

Projekt

z dnia 18 marca 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W JELCZU - LASKOWICACH**

z dnia 18 marca 2021 r.

w sprawie : zwolnienia w roku 2021, z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, na terenie Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. , poz. 713 ze zm.) w związku z art. 31 z zca ust.1 i ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem , przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 1842 ze zm.), Rada Miejska w Jelczu-Laskowicach uchwala, co następuje:

§ 1. Zwalnia się przedsiębiorców, prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta i gminy Jelcz-Laskowice z opłaty, o której mowa w art. 11¹ ust.1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, należnej w 2021 r.

§ 2. Przyznaje się zwrot opłaty, o której mowa w § 1 wniesionej jednorazowo przez przedsiębiorców za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży należną w 2021 r.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Jelcza-Laskowic.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od dnia 26 stycznia 2021 r.

Budca Prawny
S. BOND-GRUKA
mgr S. Bond-Grucki

UZASADNIENIE

Obostrzenia wprowadzone przez Radę Ministrów związane z walką z koronawirusem w dużej mierze ograniczyły lub wręcz uniemożliwiły na pewien czas prowadzenie działalności niektórych branż gospodarki.

Wprowadzona w projekcie uchwały instytucja zwolnienia z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o której mowa w art. 11¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2019 poz. 2277 ze zm.), stanowić ma instrument wsparcia dla przedsiębiorców, których działalność polega na prowadzeniu działalności gastronomicznej.

Wyżej wskazany zakres działalności gospodarczej, w związku z wprowadzonym stanem epidemii, podlegał i podlega istotnym ograniczeniom, co niewątpliwie ma wpływ na kondycję finansową podmiotów prowadzących tego rodzaju działalność. Ograniczenia działalności gastronomicznej w przeważającym okresie trwania stanu epidemii przybierały postać całkowitego zakazu prowadzenia działalności gospodarczej.

Zawierający umocowanie ustawowe dla niniejszej uchwały art. 31 z zca ustawy z dnia 28 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, w nowym brzmieniu wszedł w życie w dniu 26 stycznia 2021 r.

Przywołany powyżej przepis umożliwia zwolnienie z opłat należnych w 2021 roku, przy czym pierwsza rata stosownie do art. 11¹ ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest płatna do 31 stycznia 2021 r.

Zważywszy na czas wejścia w życie nowelizacji ustawy, nie jest możliwe podjęcie przez Radę Miejską uchwały w takim terminie, aby weszła ona w życie przed 31 stycznia 2021 r. przy jednoczesnym zachowaniu wymaganego 14 dniowego okresu *vacatio legis*.

O ile nie jest możliwe wprowadzenie przepisu stanowiącego, że dany akt normatywny wchodzi w życie z datą wcześniejszą niż dzień ogłoszenia, o tyle z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 1461) przewiduje, że można mu nadać wsteczną moc obowiązującą, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, a takie okoliczności zachodzą w przypadku niniejszej uchwały.

Za nadaniem wstecznej mocy obowiązującej niniejszej uchwale przemawia jej pomocowy charakter oraz korzystny wpływ na adresatów zawartych w niej norm powszechnie obowiązujących. Zasady demokratycznego państwa prawa sprzeciwiają się nadawaniu mocy wstecznej jedynie przepisom nakładającym obowiązki na adresów norm.

Jednocześnie skoro ustawodawca wprowadził do systemu prawnego możliwość zwolnienia z całej opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 11¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. w terminie tak nieodległym od dnia płatności pierwszej raty opłaty to uważał za celowe, aby zwolnienia mogły być udzielane w sposób pozwalający na objęcie zwolnieniem również płatności dotyczących pierwszej raty opłaty.

BURMISTRZ
Bogdan Szczęśniak