

Projekt

z dnia 15 lutego 2021 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W JELCZU - LASKOWICACH**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 w związku z art.40 ust.1, art.41 ust.1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 t. j.) oraz art.6k ust.1 pkt 1 w związku z art. 6j ust. 1 pkt.1 i art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 t. j.) Rada Miejska w Jelczu-Laskowicach uchwala co następuje:

**§ 1.** Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, ustalana jest jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz ustalonej stawki opłaty.

**§ 2. 1.** Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny, o której mowa w § 1 w wysokości 29,50 zł miesięcznie.

**§ 3.** Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w dwukrotnej wysokości opłaty od mieszkańca ustalonej w § 2 co stanowi kwotę 59,00 zł miesięcznie.

**§ 4. 1.** Dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, ustala się zwolnienie w wysokości 3,00 zł opłaty ustalonej w §2.

2. Dla właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. 2020.1348 t.j.), ustala się zwolnienie:

- 1) na trzecie dziecko w części stanowiącej 50% miesięcznej opłaty ustalonej w §2,
- 2) na czwarte i każde następne dziecko w części stanowiącej 75% miesięcznej opłaty ustalonej w §2.

**§ 5.** Traci moc uchwała nr XIX.146.2020 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty.

**§ 6.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Jelcza-Laskowic.

**§ 7.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Radca Prawny  
Andrzej Woźniak

## UZASADNIENIE

Wzrost stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest podyktowany znacznym wzrostem kosztów utrzymania systemu, przede wszystkim kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów.

Ze względu na rosnące koszty zagospodarowania odpadów Zakład Gospodarowania Odpadami Gać Sp. z o.o. dokonał drastycznej podwyżki cen za przyjęcie 1 Mg zmieszanych i segregowanych odpadów komunalnych, obowiązujących od 01.01.2021 r. Nowością w zaproponowanym cenniku są dodatkowe pozycje cenowe dla frakcji surowcowych zbieranych w workach. Cena za dostarczenie do ZGO Gać 1 Mg papieru zgromadzonego w worku, wzrosła w stosunku do cen z 2020 r. ponad siedmiokrotnie a szkła prawie sześciokrotnie. Po oprotestowaniu zaproponowanego przez ZGO Gać cennika na 2021 r., Gmina Jelcz-Laskowice wynegocjowała niższe ceny, w szczególności dla frakcji surowcowych zbieranych w workach. Przykładowe propozycje cen obrazuje poniższe zestawienie:

Cena brutto odpadu	Zmieszane	Papier	Szkło	Plastik	Bio	Gabaryty	Gruz zm.
2020	399,60	43,20	54,00	189,00	151,20	237,60	421,2
2021	518,40	318,60	302,40	318,60	318,60	702,00	756,00
% wzrostu	30	637	460	69	111	195	79
po negocjacjach 2021	464,40	194,4	162,00	318,60	194,40	594	540
% wzrostu	16,22	350	200	69	29	36,4	28,2

Rosnące ceny zagospodarowania odpadów wg. ZGO Gać to, większe koszty przetwarzania odpadów w Instalacji Komunalnej spowodowane następującymi okolicznościami:

1. Rosnące koszty zagospodarowania frakcji kalorycznej (palnej), czyli przetworzonych odpadów zmieszanych przeznaczonych do spalania w postaci tzw. paliwa alternatywnego RDF spowodowane są m.in. zakazem składowania frakcji energetycznej oraz skróceniem możliwości magazynowania odpadów. Cementownie podnosząc swoje wymagania co do procentowego udziału suchej masy w 1 Mg odbieranego paliwa alternatywnego RDF zmusiły ZGO Gać do poniesienia nakładów na proces dosuszania RDF-u, przyczyniając się do podwyżki cen przyjmowanych do przetworzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz odpadów wielkogabarytowych. Instalacja musi w ostatnich latach płacić za spalanie tych odpadów nawet kilkakrotnie więcej niż w poprzednich latach.

Paliwo RDF - Górażdże	Cena za 1 Mg
2017	38,99
2018	4,98
2019	- 151,14
2020	- 245,31

2. Wzrost kosztu składowania tzw. frakcji podsitowej, powstałej po odzysku surowców wynika ze znacznego podwyższenia opłaty środowiskowej tzw. marszałkowskiej.

- 2017 r. – 74,26 zł/Mg
- 2018 r. – 140,00 zł/Mg
- 2019 r. – 170,00 zł/ Mg – wzrost o 231%
- 2020 r. – 270,00 zł/Mg

Oznacza to, że instalacja, która zdeponowała na składowisku 100 tys. ton odpadów w 2014 roku zapłaciła 7,43 mln zł, podczas gdy w 2020 r. zapłaciła prawie 20 mln zł więcej.

3. Załamanie rynku surowców wtórnych po zamknięciu rynków azjatyckich.

Brak popytu na surowce wtórne powoduje spadek cen surowców przeznaczonych do recyklingu, głównie papieru, szkła i tworzyw sztucznych odzyskiwanych przez instalację. Spadek cen sprzedaży odpadów, konieczność dopłacania do zagospodarowania surowców spowodował, że w 2020 r. przychód ze sprzedaży surowców i RDF nie pokrył kosztów zagospodarowania i wyniósł: - 1 086 410,69 zł.

Rok	Szkło-cena za 1 Mg	Folia mix-cena za 1Mg
2017	-	30,00
2018	58,87	10,00
2019	70,97	1,00
2020	-75,00	-185,26

Na wzrost opłaty za gospodarowanie odpadami poza ww. mają wpływ czynniki bezpośrednio determinujące jej wysokość, m. in.:

1. Znaczny wzrost masy odbieranych od mieszkańców odpadów.

Z roku na rok zwiększa się masa odpadów wytwarzanych przez mieszkańców, co znajduje odzwierciedlenie w kosztach całego systemu gospodarowania odpadami. Wzrost ilości odpadów to wzrost ilości kursów jakie muszą wykonać operatorzy a to przekłada się na wzrost kosztów paliwa i kosztów pracy.

Ilość odpadów komunalnych odebranych od mieszkańców w latach 2018-2020

Ilość odpadów	zmieszane	papier	szkło	plastik	gabaryty	bio	ZSEiE	Razem segr.
Odpady w 2018	<b>5 457,49</b>	118,73	288,66	312,48	188,20	333,61	23,04	<b>1 264,72</b>
Odpady w 2019	<b>5 676,86</b>	136,72	316,90	362,66	263,32	465,32	17,41	<b>1 562,33</b>
Odpady w 2020	<b>5 558,26</b>	199,96	395,52	447,08	295,52	1 013,58	24,92	<b>2 376,58</b>

Od 2013 r. w gminie Jelcz-Laskowice notowany jest ciągle wzrost średniej ilości odpadów na jednego mieszkańca wynoszący w roku 2013 - 282,5 kg, w roku 2018 - 350,7 kg, w 2019 r. - 377 kg a w 2020 r. - 414,8 kg. Zgodnie z danymi publikowanymi przez GUS dla województwa dolnośląskiego, masa wytworzonych odpadów komunalnych w roku 2013 wynosiła 314 kg, w roku 2018 – 374 kg a w roku 2019 - 404 kg.

2. Rosnące koszty odbioru odpadów wynikające ze zmian w przepisach prawa, wprowadzające bardzo drogie systemy przeciwożarowe, monitoringu wizyjnego, standaryzację selektywnej zbiórki odpadów komunalnych narzucającą segregowanie **pięciu frakcji (odbiór bioodpadów)** - Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. z 2017 r. poz.19).

3. Rosnące koszty pracownicze wynikające ze wzrostu płacy minimalnej:

97% kosztów systemu gospodarowania odpadami gminy Jelcz-Laskowice to koszty odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych oraz prowadzenia PSZOK. Opłaty za te usługi ponoszone są na rzecz przedsiębiorcy odbierającego odpady i prowadzącego PSZOK tj. ZKG Jelcz-Laskowice Sp. z o.o, który został wybrany w trybie zamówienia z wolnej ręki, zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt.12 lit.a, b, c ustawy prawo zamówień publicznych, ponieważ spełnił wszystkie warunki określone w postępowaniu.

Pozostałe 2,6% kosztów ponoszone jest na materiały informacyjno-edukacyjne oraz obsługę administracyjną 21740 mieszkańców Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice.

Wynagrodzenie za pracę	2013 rok	2019 rok	2020 rok	Uwagi
Minimalne wynagrodzenie	1 600,00 zł	2 250,00 zł	2600,00 zł*	Wzrost o 62,55%**
Przeciętne wynagrodzenie	3 823,32 zł***	4931,59 zł****	-	Wzrost o 29%

\* bez dodatku stażowego

\*\*odnosi się do lat 2013 i 2020

\*\*\* odnosi się do IV kw. 2013 r.

\*\*\*\* odnosi się do III kw. 2019 r.

4. System monitorowania gospodarki odpadami komunalnymi w oparciu o BDO, która nie jest przejrzystym i intuicyjnym narzędziem pracy, generuje dodatkowy czas a w pewnych przypadkach nawet potrzebę zatrudnienia dodatkowych osób.

5. Wzrost kosztów prowadzenia Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych oraz mobilnych zbiórek elektrośmieci i odpadów wielkogabarytowych.

W minionym roku wzrosły koszty zagospodarowania odpadów zebranych w PSZOK ze względu na rozszerzony katalog przyjmowanych odpadów a także wzrost kosztów zagospodarowania odpadów problemowych i niebezpiecznych m. in. farb i styropianu. Tendencję wzrostową w zakresie zebranych odpadów wykazują mobilne zbiórki odpadów wielkogabarytowych, elektrośmieci oraz zbiórki przeterminowanych leków zbieranych we wszystkich aptekach na terenie miasta.

Wymienione okoliczności wpłynęły na sukcesywny wzrost kosztów systemu, uniemożliwiając utrzymanie stawki na poziomie 2020 r. Podwyżka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika z konieczności dostosowania poziomu opłat do realnych kosztów systemu. Jak podaje GUS w roku 2020 stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi były średnio wyższe o 50,5 % od roku 2019. Stawka

przyjęta uchwałą nr XIX.146.2020 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 31 stycznia 2020 r. była wyższa od poprzedniej o 33%. Zaproponowana wysokość opłaty jest zdecydowanie niższa niż przewidziany w ustawie maksymalny jej wymiar - 36,38 od osoby. Proponowana stawka uwzględnia nowy cennik ZGO Gać.

Gmina	Stawka opłaty na mieszkańca		
	Segregujący	Kompostujący	Podwyższona
Borów	28	27	56
Czernica	28	27	56
Siechnice	28	27	56
Miasto Oława	28	27	56
Gmina Oława	26	24	78
Gmina Bierutów	25	23	50

W Gminie Oława i w Związku Międzygminnym Śleza Oława stawki obowiązujące od 01.01.2021 r. nie uwzględniają cen obowiązujących na rok 2021.

Po przeanalizowaniu należności z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszonych przez właścicieli nieruchomości oraz kosztów, jakie Gmina poniosła na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami w roku 2020 stwierdza się, że stawki przyjęte uchwałą nr XIX.146.2020 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 31 stycznia 2020 r. nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu. Należy nadmienić, że przyjęta ww. uchwałą stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 20 zł na osobę zaczęła obowiązywać od dnia 1 marca 2020 r. Wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami wyniosły 4 716 237,34 zł. W odniesieniu do wydatków w roku 2020 tj. ok. 5 304 425,01 zł, Gmina osiągnęła deficyt rzędu 588 187,67 zł.

W ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mieszkańcy otrzymują nieodpłatnie pojemniki na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, worki na odpady segregowane, dwukrotne mobilne zbiórki odpadów wielkogabarytowych i elektrośmieci, zbiórki przeterminowanych leków we wszystkich aptekach na terenie miasta oraz nieograniczony dostęp do PSZOK. Zwiększeniu ulegnie także różnica pomiędzy stawką opłaty dla mieszkańców, którzy zbierają odpady w sposób selektywny i stawką opłaty w przypadku kiedy obowiązek selektywnego zbierania odpadów nie jest realizowany. Ma to na celu zachęcenie mieszkańców do selektywnego zbierania odpadów oraz ograniczenia powstawania odpadów u źródła. Poprawna segregacja i wzrost masy odpadów przekazanych do recyklingu umożliwią osiągnięcie wymaganych ustawowo poziomów recyklingu oraz wpływa na zmniejszenie ilości odpadów kierowanych do składowania, co przekłada się na ograniczenie kosztów gospodarowania odpadami.

Prognozowany całkowity koszt gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2021 r., wynosi **6 316 691 zł**. Kalkulację ww. kosztów opracowano wg wyliczeń w oparciu o ilości odebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Jelcz-Laskowice w 2020 r. oraz cen obowiązujących w roku 2021 za przyjęcie odpadów komunalnych do ZGO Gać Sp. z o.o.

Wobec powyższego konieczne jest dostosowanie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty do rzeczywistych kosztów zagospodarowania odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości zamieszkałych przez mieszkańców Gminy Jelcz-Laskowice, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Z up. BURMISTRZA  
*Marek Szponar*  
Zastępca Burmistrza