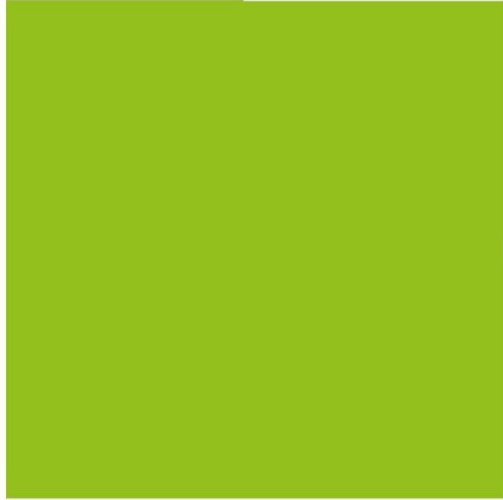
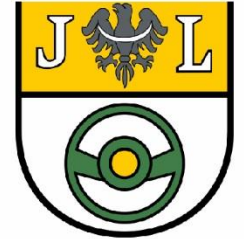
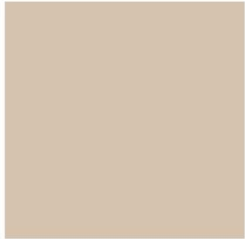
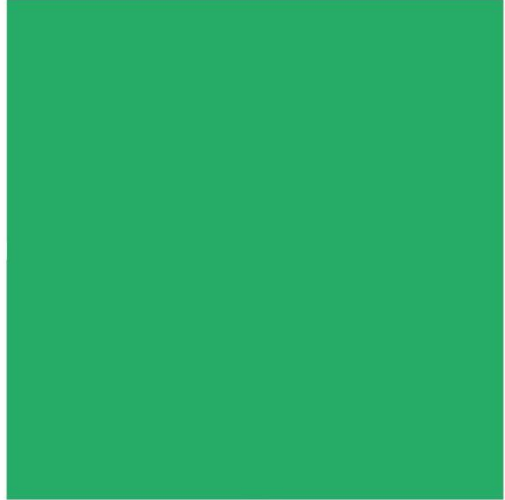
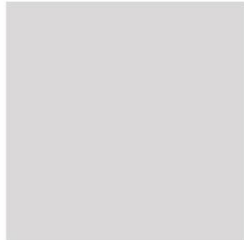




Raport o stanie Gminy  
 JELCZ - LASKOWICE  
 za rok **2020**



Opracowanie:

Stowarzyszenie Wspierania Inicjatyw Gospodarczych DELTA PARTNER



Urząd Gminy Jelcz-Laskowice

Jelcz-Laskowice, 2021 r.

## Spis treści

<b>I Wprowadzenie</b> .....	<b>4</b>
I.1 Podstawa prawna .....	5
I.2 Metodyka opracowania .....	7
I.3 Struktura dokumentu.....	8
I.4 Wykaz źródeł.....	10
I.5 Charakterystyka Gminy Jelcz-Laskowice .....	11
I.6 Gmina Jelcz-Laskowice w liczbach w latach 2014-2019.....	13
<b>II Sytuacja w Gminie Jelcz-Laskowice w 2020 r.</b> .....	<b>18</b>
II.1 Wykonanie uchwał Rady Miejskiej.....	18
II.3 Polityka finansowa .....	20
II.4 Polityka inwestycyjna .....	25
II.5 Sytuacja gospodarcza.....	28
II.6 Sytuacja demograficzna .....	28
II.7 Oświata, Kultura i Sport .....	28
II.7.1. Oświata .....	29
II.7.2 Kultura .....	37
II.7.3 Sport .....	39
II.8 Pomoc społeczna .....	40
II.9 Informacja o obcokrajowcach na terenie Gminy Jelcz-Laskowice.....	42
II.10 Budżet obywatelski .....	45
II.11 Analiza udzielonych i rozliczonych dotacji przez organizacje pozarządowe.....	46
II.12 Działania na rzecz bezpieczeństwa .....	48
II.13 Analiza bieżącego utrzymania dróg.....	50
II.14 Utrzymanie czystości i system odbioru odpadów .....	52
II.15 Ochrona środowiska .....	55
<b>III Podsumowanie</b> .....	<b>57</b>
III.1 Wnioski .....	57
III.2 Rekomendacje .....	59
<b>Spis tabel</b> .....	<b>60</b>

## I Wprowadzenie

Raport o stanie gminy jest podsumowaniem najważniejszych działań, które miały miejsce w Gminie Jelcz-Laskowice w 2020 r. i zgodnie z przepisami prawa stanowi podstawę debaty kończącej się głosowaniem nad udzieleniem Burmistrzowi wotum zaufania.

Dzięki swej zawartości, dokument powala na obiektywną ocenę panującej sytuacji, przez co staje się instrumentem monitoringu i ewaluacji polityki rozwoju lokalnego. Każda kolejna edycja raportu – dostarczając informacji porównawczych – może stanowić także wkład do analiz w ujęciu dynamicznym. Raport, poza celem informacyjno-sprawozdawczym, ma również walor związany z partycypacją społeczną. Procedura opracowania dokumentu zwiększa poziom zaangażowania mieszkańców w sprawy Gminy i umożliwia im kontrolę organów władzy m.in. przez ustawowy mechanizm debaty nad raportem. Mając na uwadze specyfikę dokumentu, jego ewaluacyjny i inwentaryzacyjny charakter – w kolejnych podrozdziałach określono szczegółowo umocowania prawne, metodologię opracowania, strukturę dokumentu, a także podano wykaz dokumentów źródłowych. Część wprowadzającą kończy syntetyczna charakterystyka Gminy Jelcz-Laskowice z wykorzystaniem podstawowych wskaźników opisujących jej sytuację społeczno-ekonomiczną w latach 2014-2019.

## I.1 Podstawa prawna

Konieczność przygotowania raportu o stanie gminy wynika z zapisów art. 28aa ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020, poz. 713;) wprowadzonego ustawą z 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz.U. 2018 poz. 130). Szczegółowe wytyczne dotyczące raportu, zawarte we wspomnianym akcie prawnym, wskazują, że:

1. Wójt (burmistrz) co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy. Przy czym na podstawie art. 15zzh ust. 3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz zgodnie z § 4a rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 marca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz. U. z 2021 r. poz. 572) o 30 dni zostały przesunięte obowiązki związane z procedurą absolutoryjną.
2. Raport obejmuje podsumowanie działalności wójta (burmistrza) w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego.
3. Rada gminy może określić w drodze uchwały szczegółowe wymagania dotyczące raportu.
4. Rada gminy rozpatruje raport podczas sesji, na której podejmowana jest uchwała w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium burmistrzowi. Raport rozpatrywany jest w pierwszej kolejności. Nad przedstawionym raportem o stanie gminy przeprowadza się debatę.
5. W debacie nad raportem o stanie gminy radni zabierają głos bez ograniczeń czasowych.
6. W debacie nad raportem o stanie gminy mogą zabierać głos mieszkańcy gminy. Mieszkaniec, który chciałby zabrać głos składa do przewodniczącego rady pisemne zgłoszenie, poparte podpisami:
  - w gminie do 20 000 mieszkańców – co najmniej 20 osób;
  - w gminie powyżej 20 000 mieszkańców – co najmniej 50 osób.

Zgłoszenie składa się najpóźniej w dniu poprzedzającym dzień, na który została zwołana sesja, podczas której ma być przedstawiany raport o stanie gminy. Mieszkańcy są dopuszczani do głosu według kolejności zgłoszeń otrzymanych przez przewodniczącego rady zgłoszenia. Liczba

mieszkańców mogących zabrać głos w debacie wynosi 15, chyba że rada postanowi o zwiększeniu tej liczby.

7. Po zakończeniu debaty nad raportem o stanie gminy rada gminy przeprowadza głosowanie nad udzieleniem wójtowi (burmistrzowi) wotum zaufania. Uchwałę o udzieleniu wotum zaufania rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Niepodjęcie uchwały jest równoznaczne z podjęciem uchwały o nieudzieleniu wójtowi (burmistrzowi) wotum zaufania.
8. W przypadku nieudzielenia wójtowi (burmistrzowi) wotum zaufania w dwóch kolejnych latach rada gminy może podjąć uchwałę o przeprowadzeniu referendum w sprawie odwołania wójta (burmistrza).

Odnosząc regulacje ustawowe do uwarunkowań Gminy Jelcz-Laskowice należy zwrócić uwagę na to, że:

1. Mieszkańcy chcący zabrać głos w debacie nad raportem o stanie gminy zobligowani są do przekazania przewodniczącemu Rady Miejskiej pisemnego zgłoszenia popartego podpisami co najmniej 50 osób.
2. Aktualnie Gmina Jelcz-Laskowice nie dysponuje uchwałą w sprawie określenia szczegółowych wymagań odnośnie raportu o stanie gminy. Rekomenduje się jednak by był on syntetyczny, czytelny i przejrzysty.

W kolejnym rozdziale odniesiono się do metodyki opracowania „Raportu o stanie Gminy Jelcz-Laskowice za rok 2020”.

## I.2 Metodyka opracowania

Prace analityczne podjęte w związku z przygotowaniem raportu objęły trzy główne rodzaje aktywności. Były to: analiza danych wtórnych dostępnych w statystyce publicznej, analiza danych pozyskanych z dokumentów i baz Urzędu Miejskiego oraz analiza jakościowa.

1

**Analiza danych dostępnych w statystyce publicznej** (tj. w Banku Danych Lokalnych GUS). Zebrane dane posłużyły do zarysowania tła przemian społeczno-gospodarczych w Gminie Jelcz-Laskowice. Ze względu na specyfikę działania statystyki publicznej granicznym momentem dostępności danych był 2019 r. Brakujące informacje uzupełniono danymi z zasobów Urzędu Miejskiego w Jelczu-Laskowicach.

2

**Analiza danych pozyskanych ze sprawozdań, baz i raportów Urzędu Miejskiego w Jelczu-Laskowicach**, w tym również podlegających publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej. Informacje te były kluczowe z punktu widzenia istoty raportu i pozwoliły na prezentację działań i efektów w poszczególnych obszarach zadań samorządu. Skoncentrowano się tu na rzeczowej realizacji gminnych dokumentów planistycznych oraz rzeczowej realizacji zadań wynikających z ustawy o samorządzie gminnym.

3

**Analiza jakościowa.** W proces badawczy zaangażowano osoby odpowiedzialne za wdrażanie poszczególnych polityk lokalnych. W trakcie opracowywania kontaktowano się z poszczególnymi referatami i jednostkami organizacyjnymi gminy. Z przedstawicielami samorządu zostały przeprowadzone wywiady umożliwiające dokonanie jakościowej oceny działania gminy w 2020 r. Stanowiły one podstawę formułowania wniosków i rekomendacji wpisujących się w faktyczny kontekst i uwarunkowania Gminy Jelcz-Laskowice.

### I.3 Struktura dokumentu

Treść raportu bezpośrednio odnosi się do zadań nałożonych na samorząd gminny art. 7.1. ustawy z 8 marca 1990 r., zgodnie z którym zadania własne obejmują sprawy:

1. ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej;
2. gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego;
3. wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz;
4. działalności w zakresie telekomunikacji;
5. lokalnego transportu zbiorowego;
6. ochrony zdrowia;
7. pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych;
8. wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
9. gminnego budownictwa mieszkaniowego;
10. edukacji publicznej;
11. kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami;
12. kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych;
13. targowisk i hal targowych;
14. zieleni gminnej i zadrzewień;
15. cmentarzy gminnych;
16. porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego;
17. utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych;
18. polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej;
19. wspierania i upowszechniania idei samorządowej, w tym tworzenia warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej;
20. promocji gminy;



**21.** współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 poz.688 oraz z 2019 r. poz. 37);

**22.** współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw.

Na potrzeby raportu zadania realizowane przez gminę pogrupowane zostały w piętnaście bloków tematycznych. W opisie, struktura każdego z nich jest podobna i zawiera:

- charakterystykę sytuacji w danym obszarze wraz z analizą danych,
- spostrzeżenia stanowiące podsumowanie sytuacji w danym obszarze i podstawę do formułowania rekomendacji w zakresie prowadzenia polityk w każdym z nich.

## I.4 Wykaz źródeł

- Bank Danych Lokalnych – Główny Urząd Statystyczny, <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/start>
- Sprawozdanie z realizacji programu współpracy Gminy Jelcz-Laskowice z organizacjami pozarządowymi w roku 2020
- Wieloletnia Prognoza Finansowa
- Raport Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Oławie dot bezpieczeństwa w Mieście i Gminie Jelcz – Laskowice za 2020 rok
- Informacja Komendanta Komisariatu Policji w Jelczu-Laskowicach dot. stanu porządku i bezpieczeństwa publicznego na terenie gminy Jelcz-Laskowice za 2020 r.
- Informacja dotycząca stanu bezpieczeństwa powodziowego dla terenów Gminy Jelcz-Laskowice za rok 2020
- Informacja dot. funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2020
- Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jelcz-Laskowice
- Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice na lata 2007 – 2015
- Lokalny Program Rewitalizacji dla Miasta Jelcz-Laskowice na lata 2015 – 2023
- Informacja o stanie realizacji zadań oświatowych Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice w roku szkolnym 2019/2020
- Sprawozdanie z działalności Miejskiej Biblioteki Publicznej w Jelczu-Laskowicach za 2020 r.
- Raport badań ruchu turystycznego Centrum Sportu i Rekreacji
- Sprawozdanie merytoryczne z działalności Miejsko-Gminnego Centrum Kultury w Jelczu-Laskowicach za rok 2020
- Sprawozdanie roczne z udzielonych świadczeń pomocy społecznej - pieniężnych, w naturze i usługach
- Sprawozdanie z działalności Miejsko-Gminnej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jelczu-Laskowicach w 2020 roku.

## I.5 Charakterystyka Gminy Jelcz-Laskowice

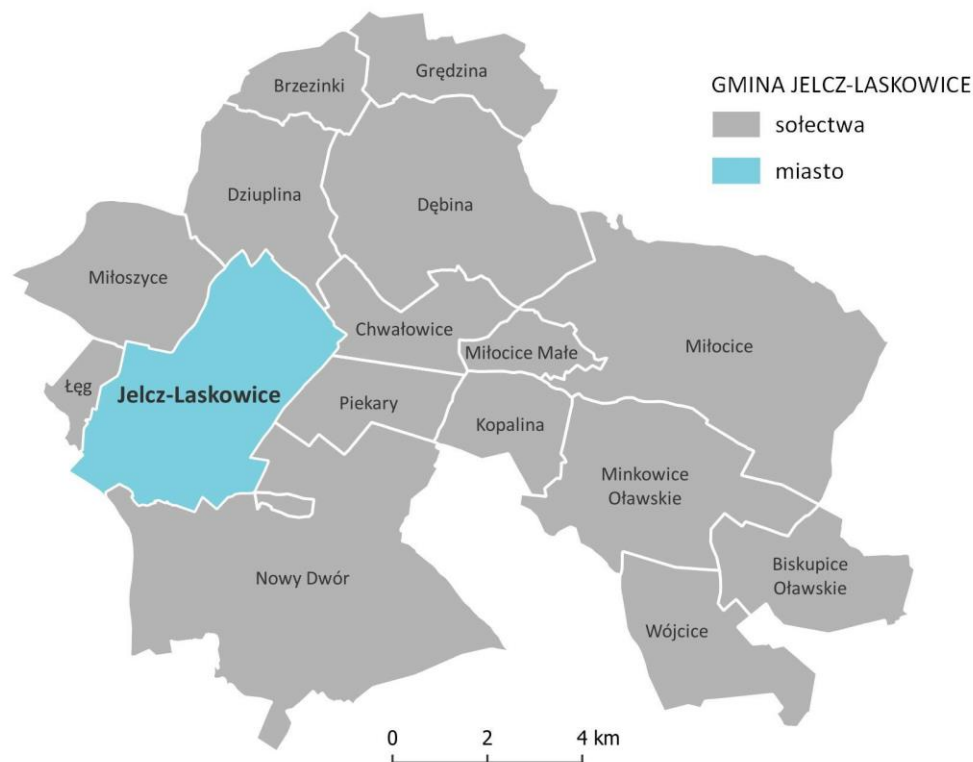


Gmina Jelcz-Laskowice to gmina miejsko-wiejska, która wchodzi w skład powiatu oławskiego i graniczy z gminą Oława oraz z gminami Czernica, Oleśnica, Bierutów, Namysłów i Lubsza. W skład gminy wchodzi 15 wsi oraz miasto Jelcz-Laskowice. Gmina zajmuje powierzchnię 16810 hektarów (168,1 km<sup>2</sup>), co stanowi 32% powierzchni powiatu.

Miasto Jelcz-Laskowice zajmuje 1760 ha (17,6 km<sup>2</sup>), tj. ok.10,5% terenu gminy. Obszar gminy położony jest w całości w dorzeczu Odry i jej dopływów: Smortawy, Młynówki Jeleckiej i Widawy. Lasy i grunty leśne stanowią ponad 32% powierzchni gminy. Na jej obszarze znajduje się rezerwat przyrody „ŁACHA JELCZ”, usytuowany w pobliżu osiedla Jelczw starorzeczu rzeki Odry. Poniżej przedstawiono sołectwa należące do gminy:

- |                  |                  |                   |
|------------------|------------------|-------------------|
| 1. Brzezinki     | 6. Grędzina      | 11. Miłocice      |
| 2. Biskupice Oł. | 7. Kopalina      | 12. Miłocice Małe |
| 3. Chwałowice    | 8. Łęg           | 13. Nowy Dwór     |
| 4. Dębina        | 9. Minkowice Oł. | 14. Piekary       |
| 5. Dziuplina     | 10. Miłoszyce    | 15. Wójcice       |

Rysunek 1 Mapa gminy Jelcz-Laskowice



Źródło: opracowanie własne

W poniższej tabeli przedstawiono podstawowe dane ilościowe dot. gminy Jelcz-Laskowice:

Tabela 1 Podstawowe dane ilościowe – gmina Jelcz-Laskowice

Lp.	Zmienna	Dane za rok 2018	Dane za rok 2019
1	Liczba ludności	23 286	23 292
2	Powierzchnia	168 km <sup>2</sup>	168 km <sup>2</sup>
3	Liczba sołectw	15	15
4	Przyrost naturalny	18	17
5	Saldo migracji	-17	-6
6	Liczba miejscowości	18	18
7	Kobiety na 100 mężczyzn	103	103
8	Dochód gminy ogółem na 1 mieszkańca	4 689 zł	5 273 zł
9	Wydatki gminy ogółem na 1 mieszkańca	4 462 zł	5 130 zł
10	Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym (%)	3,2	2,8

Źródło: *Ban Danych Lokalnych – GUS*

### Władze gminy

<b>Burmistrz</b>	Bogdan Szczęśniak
<b>Z-cy Burmistrza</b>	Romuald Piórko, Marek Szponar
<b>Sekretarz</b>	Dariusz Koprowski
<b>Skarbnik</b>	Elżbieta Harań-Klimek
<b>Rada Miejska:</b>	
<b>Przewodnicząca</b>	Beata Bejda
<b>Wiceprzewodniczący</b>	Krzysztof Woźniak
<b>Wiceprzewodniczący</b>	Ireneusz Stachnio
<b>Radni</b>	Tadeusz Babski, Aleksandra Czernik, Łukasz Dudkowski, Janina Hernas, Robert Jadczak, Joanna Kamińska, Karolina Kolado, Julian Kozłowski, Weronika Kuszyk, Stanisław Łukasik, Wincenty Marchewski, Jacek Mikołajczyk, Michał Pakosz, Tomasz Rygielski, Piotr Stajszczyk, Marek Starczewski, Michał Wolski, Jacek Załubski

## I.6 Gmina Jelcz-Laskowice w liczbach w latach 2014-2019

Lp.	nazwa wskaźnika	opis	jednostka	źródło	wartość bazowa		2015	2016	2017	2018	2019	dynamika względem wartości bazowej
					rok	wartość	wartość	wartość	wartość	wartość	wartość	
<b>DEMOGRAFIA</b>												
1	liczba ludności	Wskaźnik obrazuje liczebność populacji	os.	Bank Danych Lokalnych	2014	23 152	23 123	23 180	23 269	23 286	23 292	0,6%
2	urodzenia żywe	Zmienna wskazuje roczną liczbę urodzeń	os.	Bank Danych Lokalnych	2014	216	219	256	262	219	223	3,24%
3	zgony ogółem	Zmienna wskazuje roczną liczbę zgonów	os.	Bank Danych Lokalnych	2014	187	158	175	210	201	206	10,16%
4	przyrost naturalny	Wskaźnik obrazuje różnicę pomiędzy liczbą urodzeń a liczbą zgonów. Wartość dodatnia, świadczy o wzroście liczebności populacji natomiast ujemna o tzw ubytku naturalny.	os.	Bank Danych Lokalnych	2014	29	61	81	52	18	17	-41,38%
5	przyrost naturalny na 1000 mieszkańców	Wartość wskaźnika została obliczona na podstawie stosunku wartości przyrostu naturalnego do liczby mieszkańców	os.	Bank Danych Lokalnych	2014	1,25	2,63	3,50	2,24	0,77	0,73	-41,60%
6	ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym	Wartość wskaźnika obrazuje zmiany demograficzne w danej populacji (starzenie się lub reprodukcję populacji)	%	Bank Danych Lokalnych	2014	50,5	53,4	56,8	60,0	62,6	65,9	30,50%
7	liczba ludności w wieku przedprodukcyjnym	Wartość wskaźnika przedstawia odsetek osób w wieku przedprodukcyjnym (do 18 roku życia) w ogólnej liczbie mieszkańców	%	Bank Danych Lokalnych	2014	4 246	4 238	4 269	4 335	4 308	4338	2,17%
8	liczba ludności w wieku produkcyjnym	Wartość wskaźnika przedstawia odsetek osób w wieku produkcyjnym (dla kobiet 18-59 lat, dla mężczyzn 18-64 lat) w ogólnej liczbie mieszkańców	%	Bank Danych Lokalnych	2014	15 379	15 077	14 787	14 547	14 321	14 043	-8,69%
9	liczba ludności w wieku poprodukcyjnym	Wartość wskaźnika przedstawia odsetek osób w wieku poprodukcyjnym (dla kobiet 60 lat i więcej lat, dla mężczyzn 65 lat i więcej) w ogólnej liczbie mieszkańców	%	Bank Danych Lokalnych	2014	3 527	3 808	4 124	4 387	4 657	4 911	39,24%
<b>MIGRACJE</b>												
10	saldo migracji wewnętrznych	zmienna obliczona na podstawie różnicy liczby osób zameldowanych i wymeldowanych w ramach ruchu wewnętrznego (w granicach RP)	os.	Bank Danych Lokalnych	2014	-4	20	-3	15	-33	-6	250,00%

Lp.	nazwa wskaźnika	opis	jednostka	źródło	wartość bazowa		2015	2016	2017	2018	2019	dynamika względem wartości bazowej
					rok	wartość	wartość	wartość	wartość	wartość	wartość	
11	saldo migracji wewnętrznych na 1000 ludności	zmienna obliczona na podstawie różnicy liczby osób zameldowanych i wymeldowanych w ramach ruchu w granicach RP przedstawiona w stosunku do liczebności danej populacji	os.	Bank Danych Lokalnych	2014	-0,2	0,9	-0,1	0,6	-1,4	-0,3	50,00%
<b>GOSPODARKA</b>												
12	liczba podmiotów gospodarczych	Zmienna wskazuje liczbę podmiotów gospodarczych w gminie	szt.	Bank Danych Lokalnych	2014	2 178m	2 197	2 214	2 256	2 288	2 360	8,36%
13	udział podmiotów wyrejestrowanych w ogólnej liczbie podmiotów wpisanych do rejestru REGON	Wskaźnik obrazuje dynamikę liczby podmiotów gospodarczych wskazując na rozwój, stagnację lub regresję	%	Bank Danych Lokalnych	2014	9,0m	7,6	7,9	6,3	6,5	6	-33,33%
14	podmioty wpisane do rejestru na 1000 ludności	Zmienna opisuje stosunek liczby podmiotów gospodarczych do liczby mieszkańców	szt.	Bank Danych Lokalnych	2014	7,3m	7,3	7,3	7,1	7,5	7,9	8,22%
15	jednostki nowo zarejestrowane w rejestrze REGON na 10 tys. ludności	Wskaźnik przedstawia dynamikę rozwoju gospodarczego	szt.	Bank Danych Lokalnych	2014	82m	84	80	83	77	86	4,88%
16	jednostki wykreślone z rejestru REGON na 10 tys. ludności	Wskaźnik przedstawia dynamikę rozwoju gospodarczego	szt.	Bank Danych Lokalnych	2014	85m	72	76	62	64	60	-29,41%
<b>SEKTOR OBYWATELSKI</b>												
17	fundacje, stowarzyszenia i organizacje społeczne na 1000 mieszkańców	Zmienna obrazuje liczbę podmiotów sektora obywatelskiego w stosunku do liczby mieszkańców	szt.	Bank Danych Lokalnych	2014	2,63m	2,90	3,06	3,35	3,35	3,48	32,32%
18	nowo zarejestrowane fundacje, stowarzyszenia, organizacje społeczne na 10 tys. mieszkańców	Zmienna obrazuje dynamikę liczby podmiotów sektora obywatelskiego	szt.	Bank Danych Lokalnych	2014	2m	3	1	3	2	2	0,00%

Lp.	nazwa wskaźnika	opis	jednostka	źródło	wartość bazowa		2015	2016	2017	2018	2019	dynamika względem wartości bazowej
					rok	wartość	wartość	wartość	wartość	wartość	wartość	
<b>GOSPODARKA ODPADAMI</b>												
19	odpady selektywnie zebrane w ciągu roku	wskaźnik prezentuje masę odpadów zebranych selektywnie (z podziałem na materiały z których zostały wytworzone) w ciągu roku	tony	Bank Danych Lokalnych	2014	-	-	-	1 537,60	1 398,47	1 897,85	23,43%
20	odpady zebrane selektywnie w relacji do ogółu odpadów	zmieniana obrazuje odsetek odpadów zebranych selektywnie w ogólnej masie odpadów	%	Bank Danych Lokalnych	2014	-	-	-	16,0	14,6	18,5	15,63%
21	Zmieszane odpady zebrane w ciągu roku ogółem na 1 mieszkańca	wskaźnik obrazuje dynamikę masy zebranych odpadów w przeliczeniu na mieszkańca	kg	Bank Danych Lokalnych	2014	261,4	305,0	336,6	349,0	352,3	358,8	2,81%
<b>CZYTELNICTWO</b>												
22	biblioteki i filie	wskaźnik prezentuje liczbę bibliotek wraz z filiami na terenie gminy	szt.	Bank Danych Lokalnych	2014	4	4	4	4	4	4	0,00%
23	czytelniczy bibliotek publicznych na 1000 ludności	zmieniana prezentuje dynamikę liczby czytelników w stosunku do liczby ludności	szt.	Bank Danych Lokalnych	2014	99	104	107	109	114	115	16,16%
24	wypożyczenia księgozbioru na 1 czytelnika w woluminach	wskaźnik obrazuje zaangażowanie w czytelnictwo, wyrażone liczbą książek wypożyczonych przez statystycznego czytelnika	wol.	Bank Danych Lokalnych	2014	16,2	16,7	19,5	22,2	22,0	23,0	41,98%
25	czytelniczy w ciągu roku	zmieniana prezentuje dynamikę liczbę osób wypożyczających książki	os.	Bank Danych Lokalnych	2014	2 300	2 420	2 473	2 530	2 646	2 678	16,43%
<b>OŚWIATA</b>												
26	oddziały w szkołach	wskaźnik prezentuje dynamikę liczby oddziałów (klas) we wszystkich placówkach oświatowych	szt.	Bank Danych Lokalnych	2014	72	81	76	88	102	104	44,44%
27	uczniowie	wskaźnik prezentuje dynamikę liczby uczniów we wszystkich placówkach oświatowych	os.	Bank Danych Lokalnych	2014	1 463	1 614	1 589	1 799	2 048	2 116	44,63%
28	liczba uczniów przypadająca na jeden oddział	wskaźnik prezentuje przeciętną liczbę uczniów przypadającą na oddział (klasę)	os.	Bank Danych Lokalnych	2014	20	20	21	20	20	22	10,00%
29	współczynnik skolaryzacji netto (szkoła podstawowa)	współczynnik skolaryzacji netto jest to relacja liczby osób uczących się (stan na początku roku szkolnego) na danym poziomie kształcenia (w danej grupie wieku) do liczby ludności (stan w	%	Bank Danych Lokalnych	2014	95,94	91,10	95,18	93,90	95,24	97,26	1,38%

Lp.	nazwa wskaźnika	opis	jednostka	źródło	wartość bazowa		2015	2016	2017	2018	2019	dynamika względem wartości bazowej
					rok	wartość	wartość	wartość	wartość	wartość	wartość	
dniu 31 XII) w grupie wieku określonej jako odpowiadająca temu poziomowi nauczania.												
<b>PROGRAM 500+</b>												
30	przeciętna miesięczna liczba rodzin pobierających świadczenie	wskaźnik obrazuje liczbę rodzin korzystających ze świadczenia socjalnego rodzina 500+	szt.	Bank Danych Lokalnych	2014	-	-	-	1 439	1 444	b.d	0,30%
31	liczba dzieci, na które rodziny otrzymują świadczenie	wskaźnik prezentuje liczbę dzieci na które przysługuje świadczenie rodzina 500+	os.	Bank Danych Lokalnych	2014	-	-	-	2 064	2 075	b.d	0,50%
32	wydatki na świadczenia wychowawcze	wskaźnik prezentuje łączną kwotę wydatkowaną na świadczenie rodzina 500+ w ciągu roku	zł	Bank Danych Lokalnych	2014	-	-	-	12 740 207	13 291 733	18 816 085	47,69%
<b>OSOBY KORZYSTAJĄCE ZE ŚWIADCZEŃ RODZINNYCH I ŚRODOWISKOWYCH POMOCY SPOŁECZNEJ</b>												
33	rodziny otrzymujące zasiłki rodzinne na dzieci	wskaźnik prezentujący dynamikę liczby rodzin pobierających zasiłki a tym samym zwiększające się lub zmniejszające się konieczne do poniesienia nakłady finansowe na pomoc społeczną	rodz	Bank Danych Lokalnych	2014	387	335	400	388	417	759	96,12%
34	dzieci, na które rodzice otrzymują zasiłek rodzinny - ogółem	wskaźnik prezentujący dynamikę liczby dzieci, na które rodzice pobierają zasiłki a tym samym zwiększające się lub zmniejszające się obciążenie nakładami finansowymi na pomoc społeczną	os.	Bank Danych Lokalnych	2014	801	690	837	792	889	636	-20,60%
35	udział dzieci w wieku do lat 17, na które rodzice otrzymują zasiłek rodzinny w ogólnej liczbie dzieci w tym wieku	wskaźnik prezentujący potrzeby w zakresie wsparcia finansowego dzieci do lat 17 w odniesieniu do ogólnej liczby dzieci w tym wieku	%	Bank Danych Lokalnych	2014	17,4	15,1	18,7	17,3	19,5	13,5	-22,41%
36	gospodarstwa domowe korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej	wskaźnik prezentujący dynamikę liczby gospodarstw domowych korzystających z pomocy społecznej	szt.	Bank Danych Lokalnych	2014	513	468	469	473	438	418	-18,52%
<b>OCHRONA ŚRODOWISKA</b>												



Lp.	nazwa wskaźnika	opis	jednostka	źródło	wartość bazowa		2015	2016	2017	2018	2019	dynamika
					rok	wartość						wartość
37	liczba pomników przyrody	wskaźnik prezentuje dynamikę liczbę pomników przyrody, jego wzrost lub spadek może świadczyć o problemach środowiskowych	szt.	Bank Danych Lokalnych	2014	10	10	10	10	10	10	0,00%
38	ścieki przemysłowe i komunalne wymagające oczyszczania odprowadzone do wód lub do ziemi w ciągu roku na 1 mieszkańca	zmienna obrazuje przeciętną objętość ścieków wymagających oczyszczenia na 1 mieszkańca	m3	Bank Danych Lokalnych	2014	34,1	36,1	37,7	39,5	41,3	42,8	18,56%
39	zużycie wody ogółem [dam3]	zmienna obrazuje dynamikę gospodarowania wodą wyrażoną w dekametrach sześciennych (1 dam3= 1 000 m3)	dam3	Bank Danych Lokalnych	2014	1,6	1,1	1,2	1,2	1,3	1,4	-12,50%
40	zużycie wody na jednego mieszkańca [m3]	wskaźnik obrazuje przeciętne zużycie wody przez jednego mieszkańca w metrach sześciennych (m3)	m3	Bank Danych Lokalnych	2014	68,7	46,6	51,1	52,7	56,8	61,6	-10,33%
<b>TURYSTYKA</b>												
41	turyści zagraniczni (nierezydenci) ogółem	wskaźnik obrazuje dynamikę liczby turystów zagranicznych odwiedzających Szczyrk	os.	Bank Danych Lokalnych	2014	127	119	1 829	3 071	2 604	2 576	1928,35%
42	liczba udzielonych noclegów turystom zagranicznym	dynamika liczby udzielonych noclegów turystom zagranicznym	szt.	Bank Danych Lokalnych	2014	582	311	3 856	7 298	5 388	5 152	785,22%
43	miejsca noclegowe ogółem	dynamika liczby miejsc noclegowych całorocznych	szt.	Bank Danych Lokalnych	2014	100	115	160	130	207	214	114,00%
44	liczba obiektów ogółem	dynamika liczby obiektów noclegowych	szt.	Bank Danych Lokalnych	2014	3	3	4	4	4	4	33,33%

## II Sytuacja w Gminie Jelcz-Laskowice w 2020 r.

### II.1 Wykonanie uchwał Rady Miejskiej



Zgodnie z literą znowelizowanej ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 28, czytamy, że raport o stanie gminy powinien obejmować m.in. realizację uchwał rady gminy. W związku z powyższym dokonano analizy ilościowej oraz tematycznej uchwał Rady Miejskiej w Mieście i Gminie Jelcz-Laskowice.

Łączna liczba uchwał, które podjęła Rada Miejska w 2020 r. wyniosła 115, czyli o 11 więcej niż rok wcześniej.

Tabela 2 Liczba uchwał Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach w 2020 r.

	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	suma
liczba uchwał	16	9	12	12	6	4	7	12	11	0	12	14	115

Źródło: opracowanie własne na podstawie BIP Jelcz-Laskowice

W następnym tabeli przedstawiono zakres tematyczny uchwał. Należy podkreślić, że zakwalifikowanie tematyczne jest arbitralne i autorskie oraz uwzględnić fakt, iż wiele uchwał mieści się w kilku zakresach tematycznych.

Tabela 3 Liczba uchwał z podziałem na kategorie w Mieście i Gminie Jelcz-Laskowice w 2020 r.

	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	suma wg kategorii
finansowe	4	2	2	4	3	2	3	3	4		6	6	39
gospodarowanie mieniem gminnym	1	1	4	2					3		4	1	16
ochrona środowiska	1	1	1	1	1							1	6
organizacja	8	2	4	3	1		1	3				1	23
oświata					1	1		1	2				5
pomoc społeczna		1						1				1	3
sektor obywatelski				1		1		1			1	1	5
zagospodarowanie przestrzenne	2	2	1	1			3	2	1		1	3	16
inne								1	1				2

Źródło: opracowanie własne na podstawie BIP Jelcz-Laskowice

W roku ubiegłym największa liczba uchwał podjętych przez Radę Miejską w Mieście i Gminie Jelcz-Laskowice dotyczyła kwestii finansowych i były to uchwały związane ze zmianami w budżecie gminy, wieloletniej prognozie finansowej, zmian stawek lub opłat. Drugą najliczniejszą kategorią były uchwały poświęcone kwestiom organizacyjnym – zmianom regulaminów, sposobu naliczania opłat, wyborów lub zmian członków komisji itp. Zauważa się znaczny wzrost liczby uchwał w tej kategorii (o 9 więcej niż w 2019), co związane jest z wystąpieniem stanu pandemii. W następnej kolejności podejmowano uchwały z kategorii „zagospodarowanie przestrzenne”, które dotyczyły utworzenia MPZP, zmian przebiegu dróg, czy nadania nazw ulic. Identyczna liczba uchwał została przyporządkowana do kategorii gospodarowanie mieniem gminnym – uchwały dotyczyły między innymi przedłużenia dzierżaw.

Do ważniejszych uchwał związanych z zagospodarowaniem przestrzennym należy zaliczyć:

- Uchwała Nr XXI.176.2020 z dnia 31.03.2020 r. w sprawie uchwalenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego dla terenu położonego w obrębie Laskowice, gm. Jelcz-Laskowice - "MPZP Hirszfelda-Wschód"

W zakresie działań proekologicznych należy wymienić:

- Uchwała Nr XXII.186.2020 z dnia 30.04.2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Jelcz-Laskowice na lata 2020-2023 z perspektywą do 2027 r.”
- Uchwała Nr XXIII.195.2020 z dnia 29.05.2020 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej nr XX.161.2020 z dnia 28 lutego 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych ze środków budżetu gminy Jelcz-Laskowice na dofinansowanie przedsięwzięć służących ochronie powietrza

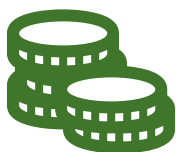
W związku z sektorem obywatelskim i pomocą społeczną do ważniejszych uchwał zaliczono:

- Uchwała Nr XXII.181.2020 z dnia 30.04.2020 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice dotyczących realizacji projektu pod nazwą: "Budżet Obywatelski w Mieście i Gminie Jelcz-Laskowice w 2021 r. "
- Uchwała Nr XXIV.198.2020 z dnia 30.06.2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXII.181.2020 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice dotyczących realizacji projektu pod nazwą: "Budżet Obywatelski w Mieście i Gminie Jelcz-Laskowice w 2021 r."

Ważniejsze uchwały dotyczące oświaty:

- Uchwała Nr XXIII.194.2020 z dnia 29.05.2020 r. w sprawie zmian uchwały nr XLVI.354.2018 Rady Miejskiej z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie utworzenia Przedszkola Publicznego nr 1 w Jelczu-Laskowicach
- Uchwała Nr XXVI.214.2020 z dnia 28.08.2020 r. w sprawie przejęcia do ponownego prowadzenia przez Gminę Jelcz-Laskowice Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w Wójcicach.
- Uchwała Nr XXVII.225.2020 z dnia 25.09.2020 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Jelcz-Laskowice

## II.3 Polityka finansowa



W rozdziale przedstawiono informacje na temat realizacji budżetu miasta i gminy Jelcz-Laskowice za 2020 r. Podstawę analizy stanowi Zarządzenie nr BN.0050.622.2021 Burmistrza Jelcza-Laskowic z dnia 23 marca 2021 r. w sprawie informacji o przebiegu wykonania budżetu miasta i gminy Jelcz-Laskowice za 2020 r.

Rozdział dodatkowo został rozbudowany o informacje udostępnione przez Urząd Miasta i Gminy w zakresie: budżetu w układzie wieloletniej prognoza finansowej stanowiącej instrument wieloletniego planowania finansowego w JST.

Budżet miasta i gminy Jelcz-Laskowice na 2020 r. został przyjęty Uchwałą NR XVIII.133.2019 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie: uchwalenia budżetu miasta i gminy Jelcz-Laskowice na 2020 r. Zmiany planu dochodów i wydatków dokonane zostały na podstawie 11 uchwał Rady Miejskiej i 34 zarządzeń oraz korekt do zarządzeń Burmistrza Jelcza-Laskowic. W poniższej tabeli zamieszczono dane finansowe prezentujące stan finansów miasta i gminy Jelcz-Laskowice w 2020 roku.

Tabela 4 Wykonanie budżetu miasta i gminy Jelcz-Laskowice

Wyszczególnienie	Plan 2020	Wykonanie 2020	% wykonania
Wykonanie dochodów (w tym dynamika PIT, PN) i wydatków			
<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>134 818 333,96</b>	<b>136 710 737,83</b>	<b>101,4%</b>
Wpływy z podatku od nieruchomości	23 800 000,00	26 143 128,14	109,8%
Wpływy z podatku dochodowego ogółem, w tym:	30 484 836,00	29 779 449,89	97,7%
- Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych	28 422 836,00	27 603 299,00	97,1%
- Wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych	2 062 000,00	2 176 150,89	105,5%
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>150 312 021,02</b>	<b>129 518 831,05</b>	<b>86,2%</b>
Wydatki bieżące	116 632 086,78	106 267 961,15	91,1%
Wydatki majątkowe	33 679 934,24	23 250 869,90	69,0%
Wynik (nadwyżka/deficyt) operacyjny			
Wynik budżetu	-15 493 687,06	7 191 906,78	-
Wynik operacyjny	6 554 084,66	21 169 705,76	-
Dotacje pozyskane spoza budżetu gminy			
Dotacje celowe na realizację zadań finansowanych z udziałem środków europejskich	2 556 654,00	2 260 974,00	88,4%
Dotacje celowe na realizację zadań inwestycyjnych pozyskane z innych źródeł	4 013 083,00	4 013 083,00	100,0%
Dochody z majątku			
Dochody z majątku	3 940 004,00	2 397 658,57	60,9%

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMIG Jelcz-Laskowice

Budżet miasta i gminy Jelcz-Laskowice za 2020 r. wykonany został po stronie dochodów w kwocie ponad 136 mln zł oraz po stronie wydatków w kwocie ponad 129 mln zł co oznacza, iż budżet zamyka się dodatnim wynikiem finansowym w wysokości 7,19 mln zł. W porównaniu do 2019 roku wydatki wzrosły o 10 mln zł, natomiast dochody o 14 mln zł.

Dochody własne stanowią ponad 52,47% dochodów ogółem, co świadczy o dużej samodzielności jednostki. Wśród dochodów własnych największy poziom stanowią wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych (ponad 38,48% dochodów własnych) oraz wpływy z podatku od nieruchomości (ponad 36,44% dochodów własnych). Ponadto z analizy budżetu wynika, iż wydatki majątkowe stanowią ponad 17,95% wszystkich wydatków.

Tabela 5 Informacja finansowa dla miasta i gminy Jelcz-Laskowice za rok 2020

Wyszczególnienie	2020
Udział dochodów własnych w dochodach ogółem	52,47%
Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem	17,95%

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMiG Jelcz-Laskowice

Zgodnie z danymi dotyczącymi wykonania zaplanowanego budżetu miasta i gminy Jelcz-Laskowice dochody ogółem udało się osiągnąć w 101,4%, z czego pozycję dot. wpływów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych udało się zrealizować aż w 97,1%. W 2020 roku uzyskano niższe niż zakładano wpływy z opłaty targowej, co spowodowane było ograniczeniami działalności na targowisku miejskim w związku z zagrożeniem epidemiologicznym związanym z rozprzestrzenianiem się koronawirusa.

Wyższe od planowanych odnotowano wpływy z udziałów w podatku CIT - na planowaną wartość 2,06 mln zł uzyskano 2,17 mln zł tj. 105,5%. Podobnie jak i w latach poprzednich podatek od nieruchomości, podatek rolny, podatek leśny, podatek od środków transportowych jest najbardziej stabilnym źródłem dochodów Gminy. Przy podatkach od osób fizycznych decydujące znaczenie na wykonanie miał wpływ oddania do użytkowania wybudowanych nowych mieszkań przez deweloperów, spółdzielnie mieszkaniową jak i osób fizycznych budujących nowe domy jednorodzinne. Pomimo wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 uzyskano wyższe niż zakładano wpływy z podatku od nieruchomości.

Zaplanowane wydatki budżetowe wykonano w 86,2%, z czego wydatki bieżące zrealizowano w 91,1%, natomiast wydatki majątkowe zrealizowano jedynie w 69,0%. Wynagrodzenia i pochodne, dotacje na zadanie bieżące (w tym dotacje dla przedszkoli), świadczenia na rzecz osób fizycznych (w tym 500+) oraz dopłaty za pobyt w Domach Pomocy Społecznej i rodzinach zastępczych pochłaniają aż 71,8% wydatków. Analiza struktury wydatków wskazuje, iż miasto i gmina Jelcz-Laskowice najwięcej środków przeznacza na dział Oświata i wychowanie (27,45% wydatków), Rodzina (26,74% wydatków) oraz Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (12,86% wydatków).

Z kolei inwestycje i zakupy inwestycyjne w 2020 roku stanowiły ponad 87,72% wydatków majątkowych, a do inwestycji generujących najwyższe koszty poniesione w 2020 roku należą:

- Budowa kanalizacji sanitarnej w Minkowicach: 5 123 562 zł;

- Rozbudowa szkoły w Miłoszycach: 4 595 612 zł;
- Przebudowa dróg na Osiedlu Europejskim: 3 660 209 zł;
- Przebudowa drogi dojazdowej do gruntów rolnych w Minkowicach Oławskich: 996 211 zł;
- Budowa kanalizacji burzowej na Osiedlu Europejskim: 927 149 zł;
- Przebudowa drogi gminnej – łącznika ulicy Bożka z ulicą Oławską w Jelczu-Laskowicach - FDS: 904 406 zł;
- Przebudowa ulicy Stalowej w Jelczu-Laskowicach – FDS: 819 455 zł;
- Budowa Infrastruktury Technicznej w Gminie Jelcz-Laskowice na terenach przeznaczonych na cele przemysłowe - Budowa sieci wodociągowej: 503 133 zł;
- Budowa i modernizacja placów zabaw i siłowni plenerowych: 318 510 zł;
- Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 455 w zakresie ciągu pieszo-rowerowego, chodnika, ścieżki rowerowej oraz zatoki autobusowej w ciągu ul. Oławskiej do ul. Ogrodowej w Jelczu-Laskowicach: 295 995,32 zł;
- Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 455 w zakresie chodnika, ciągu pieszo-rowerowego oraz zatoki autobusowej w m. Jelcz-Laskowice (od przystanku PKS do skrzyżowania z ul. Oławską): 293 579,63 zł;
- Przebudowa ciągu pieszo-rowerowego przy ul. Chabrowej w Jelczu-Laskowicach: 269 220 zł.

Na koniec 2019 roku miasto i gmina Jelcz-Laskowice posiadało zadłużenie w wysokości 9,74 mln zł, natomiast na koniec 2020 roku zadłużenie wyniosło 6,99 mln zł. Zobowiązania zostaną spłacone do 2031 roku. Tabela zamieszczona poniżej prezentuje harmonogram spłat zadłużenia na przestrzeni lat 2020 - 2031.

Tabela 6 Harmonogram spłat i obsługi zadłużenia

Wyszczególnienie	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Suma rat kapitału do spłaty w danym roku	2 748 000	2 748 000	4 548 000	3 300 000	1 800 000	1 800 000
Suma wydatków na obsługę długu w danym roku	107 209	580 000	462 600	358 260	285 120	249 490
<b>Razem (kapitał + obsługa długu)</b>	<b>2 855 209</b>	<b>3 328 000</b>	<b>5 010 600</b>	<b>3 658 260</b>	<b>2 085 120</b>	<b>2 049 490</b>
Wyszczególnienie	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Suma rat kapitału do spłaty w danym roku	1 800 000	1 800 000	1 800 000	1 800 000	1 800 000	1 800 000
Suma wydatków na obsługę długu w danym roku	213 840	178 200	142 560	106 920	71 280	35 640
<b>Razem (kapitał + obsługa długu)</b>	<b>2 013 840</b>	<b>1 978 200</b>	<b>1 942 560</b>	<b>1 906 920</b>	<b>1 871 280</b>	<b>1 835 640</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMiG Jelcz-Laskowice

Poniżej zaprezentowano prognozę wskaźników obliczonych zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jak wskazują obliczenia w żadnym roku prognozy limit nie zostaje przekroczony, co świadczy o prawidłowości planowanej kwoty długu miasta i gminy Jelcz-Laskowice.

Tabela 7 Prognoza limitu zadłużenia na najbliższe lata (wzór z art. 243)

Wyszczególnienie	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	3,86%	5,69%	4,11%	2,26%	2,16%	2,06%	1,97%	1,87%	1,84%	1,78%	1,73%
Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	21,17%	16,51%	18,17%	23,80%	27,99%	20,37%	20,11%	22,39%	24,02%	22,82%	22,49%
Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	26,37%	21,72%	23,37%	23,80%	27,99%	22,89%	22,62%	22,39%	24,02%	22,82%	22,49%

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMiG Jelcz-Laskowice

W efekcie wprowadzonych zmian do budżetu w 2020 roku miasto i gmina Jelcz-Laskowice wygenerowało nadwyżkę na poziomie 7,19 mln zł przy planowanym ujemnym wyniku w wysokości 15,49 mln zł. Różnica między zrealizowanymi dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wygenerowała nadwyżkę operacyjną w wysokości 21,16 mln zł, podczas gdy zaplanowana była na poziomie 6,55 mln zł. Miasto i gmina Jelcz-Laskowice jest w stanie pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi.

W poniższej tabeli zaprezentowano analizę prognozowanej nadwyżki operacyjnej na lata 2020-2031 wskazującej na dodatni wynik bieżący planowany do osiągnięcia przez miasto i gminę Jelcz-Laskowice (nadwyżka operacyjna tj. różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi). Daje to jednostce samorządu terytorialnego możliwość realizacji nowych przedsięwzięć majątkowych - może przeznaczyć wygenerowaną nadwyżkę bezpośrednio na inwestycje lub pośrednio, spłacając wcześniej zaciągnięte zobowiązania na cele inwestycyjne.

Tabela 8 Stan i prognoza wyniku budżetu oraz nadwyżki operacyjnej na najbliższe lata

Wyszczególnienie	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Wynik budżetu	7 191 907	-17 283 506	4 548 000	3 300 000	1 800 000	1 800 000
Wynik operacyjny brutto	21 169 706	7 709 740	26 092 600	20 745 600	21 240 000	22 000 000
Wyszczególnienie	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Wynik budżetu	1 800 000	1 800 000	1 800 000	1 800 000	1 800 000	1 800 000
Wynik operacyjny brutto	22 418 000	22 418 000	22 490 000	22 490 000	22 490 000	22 490 000

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMiG Jelcz-Laskowice



## II.4 Polityka inwestycyjna



W tej części Raportu skoncentrowano się na projektach realizowanych w gminie Jelcz-Laskowice w 2020 r., które zostały sfinansowane ze środków zewnętrznych, pochodzących zarówno z budżetu Unii Europejskiej, funduszy krajowych i środków własnych.

W 2020 r. Gmina Jelcz-Laskowice zakończyła realizację 8 projektów o łącznej wartości 2 806 262,16 zł. Na ich realizację uzyskała dofinansowanie w wysokości 1 274 501,27 zł, resztę zaś stanowił wkład własny. Projekty finansowane były z następujących źródeł:

- Programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2018 – 2020;
- Budżetu Województwa Dolnośląskiego;
- Funduszu Dróg Samorządowych;
- Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020.

W trakcie realizacji zostało 5 projektów na łączną wartość 17 634 637,90 zł, w tym dofinansowanie w wysokości 10 878 803,85 zł.

Zauważa się spadek kwot przeznaczanych na politykę inwestycyjną względem roku 2019 przy czym jest to ściśle związane z zakończeniem perspektywy finansowej środków Unii Europejskiej na lata 2014-2020 przy jednoczesnym ciągłym opracowywaniu nowych programów operacyjnych.

Tabela 9 Projekty realizowane przez Gminę Jelcz-Laskowice w 2020 r. oraz źródła ich finansowania (w zł)

Lp.	Nazwa projektu	Nazwa programu/ Nazwa priorytetu	Nr umowy	Termin realizacji projektu	Wartość dofinansowania	Koszt całkowity	Uwagi
<b>PROJEKTY ZAKOŃCZONE w 2020 r.</b>							
1	Zdalna Szkoła - wsparcie Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej w systemie kształcenia zdalnego	Program Operacyjny Polska Cyfrowa 2014-2020/ Działanie 1.1 Wyeliminowanie terytorialnych różnic w możliwości dostępu do szerokopasmowego Internetu o wysokich przepustowościach	659/2020.	2020	80 000,00	80 000,00	
2	Zdalna Szkoła + w ramach Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej	Program Operacyjny Polska Cyfrowa 2014-2020/ Działanie 1.1 Wyeliminowanie terytorialnych różnic w możliwości dostępu do szerokopasmowego Internetu o wysokich przepustowościach	9121715777	2020	74 550,00	74 550,00	
3	Rekultywacja zbiornika retencyjnego w Miłocicach	Budżet Województwa Dolnośląskiego/ Odnowa Dolnośląskiej Wsi w 2020 r.	DOW-O/92/2020 z dn. 04.08.2020 r..	2020	28 700,00	65 000,00	
4	Konserwacja rowu melioracyjnego w Chwałowicach	Budżet Województwa Dolnośląskiego	MGW/175/2020 z dn. 15.09.2020 r.	2020	34 906,23	83 378,00	
5	Minkowice Oławskie - droga dojazdowa do gruntów rolnych	Budżet Województwa Dolnośląskiego na zadanie rekultywacyjne na 2020 r.	MGW/175/2020 z dn. 15.09.2020 r.	2020	126 000,00	904 615,38	
6	Przebudowa drogi gminnej - łącznika ul. Bożka z ul. Oławską w Jelczu-Laskowicach	Fundusz Dróg Samorządowych na rok 2020	FDS/A/103/G-131/2020 z dn. 24.11.2020 r.	2020	509 220,00	874 209,3	
7	Przebudowa ulicy Stalowej w Jelczu-Laskowicach	Fundusz Dróg Samorządowych na rok 2020	FDS/A/102/G-130/2020 z dn. 08.10.2020 r.	2020	355 518,28	592 530,48	
8	Poprawa bezpieczeństwa na przejściach dla pieszych w obrębie skrzyżowań o dużym natężeniu ruchu w Jelczu-Laskowicach	Program ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem Bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2018 - 2020	Porozumienie nr 31 z dn. 16.09.2020 r.	2020	65 606,76	131 979,00	
<b>suma</b>					<b>1 274 501,27</b>	<b>2 806 262,16</b>	

Lp.	Nazwa projektu	Nazwa programu/ Nazwa priorytetu	Nr umowy	Termin realizacji projektu	Wartość dofinansowania	Koszt całkowity	Uwagi
<b>PROJEKTY W TRAKCIE REALIZACJI</b>							
1	Rewitalizacja linii kolejowej nr 292 na odcinku Jelcz Miłoszyce – Wrocław Sołtysowice w celu przywrócenia przewozów pasażerskich we WrOF	Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego 2014-2020/ Działanie 5.2 System Transportu Kolejowego/ Poddziałanie 5.2.2 System Transportu Kolejowego - ZIT WrOF	RPDS.05.02.02-02-0002/18-00 z dn. 27.09.2018 r.	2017 - 2021	637 500,00	1 543 097,44	Projekt partnerski Całkowita wartość projektu: 103 580 990,96 zł Wartość dofinansowania: 70 687 141,23 zł
2	Budowa żłobka i przedszkola w Jelczu-Laskowicach Jako demonstracyjnego budynku użyteczności publicznej o znacznie obniżonej klasie energetycznej	Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego 2014-2020/ Działanie 3.3 Efektywność energetyczna w budynkach użyteczności publicznej i sektorze mieszkaniowym/ Poddziałanie 3.3.2 / Typ 3.3 C	RPDS.03.03.02-02-0005/19-00 z dn. 25.02.2020 r.	2019 - 2022	5 722 153,92	9 216 889,19	
3	Poprawa transportowej mobilności mieszkańców poprzez budowę sieci dróg rowerowych oraz budowę obiektów Parkuj i Jedź (P&R) i B&R na terenie gmin Jelcz-Laskowice, Kąty Wrocławskie, Sobótka	Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego 2014-2020/ Działanie 4.5 Bezpieczeństwo/ Poddziałanie 4.5.2	RPDS.03.04.02-02-0002/20-00 z dn. 23.11.2020 r.r.	2020 - 2022	1 876 231,2	3 354 397,27	Projekt partnerski Całkowita wartość projektu: 16 908 347,27 zł Wartość dofinansowania: 12 016 707,42 zł
4	Budowa kanalizacji deszczowej na Osiedlu Europejskim w Jelczu-Laskowicach	Budżet Województwa Dolnośląskiego/ Program infrastruktury drogowej	RPDS.04.05.02-02-0005/19-00 z dn. 03.12.2020 r.	2019-2021	2 145 416,33	2 525 249,21	
5	Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 455 w zakresie budowy ciągu pieszo-rowerowego, chodnika, ścieżki rowerowej oraz zatoki autobusowej w ciągu ul. Oławskiej do ul. Ogrodowej w Jelczu-Laskowicach	Budżet Województwa Dolnośląskiego/ Program infrastruktury drogowej	DSDiK/42/2020 z dn. 16.06.2020 r.	2020-2021	497 502,4	995 004,79	
<b>suma</b>					10 878 803,85	17 634 637,90	

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMiG

## II.5 Sytuacja gospodarcza

W 2020 roku w Gminie Jelcz-Laskowice dokonano 74 nowych wpisów działalności gospodarczej, 34 przedsiębiorców wyrejestrowało działalność z ewidencji. Wynik ten jest niższy niż w roku poprzedzającym, co związane jest wystąpieniem stanu pandemii.

## II.6 Sytuacja demograficzna



Z danych GUS za lata 2014-2019 wynika, że społeczność Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice, podobnie jak większość obszaru Polski dotknięta jest negatywnymi zjawiskami demograficznymi, choć skala zjawiska nie jest duża. Wg danych GUS w gminie regularnie rośnie liczba osób w wieku nieprodukcyjnym, przypadająca na osoby w wieku produkcyjnym, spada liczba osób w wieku produkcyjnym i przedprodukcyjnym, rośnie natomiast liczba osób w wieku poprodukcyjnym.

Zgodnie z danymi Urzędu Miasta i Gminy w 2020 roku przyrost naturalny był ujemny (-46), a liczba zameldowań była wyższa niż liczba wymeldowań, co należy uznać za dobry prognostyk na przyszłość. W tabeli poniżej przedstawiono podstawowe dane demograficzne.

Tabela 10 Dane demograficzne w 2020 r.

Zmienna	Wartość 2019	Wartość 2020	Dynamika 2019-2020
liczba ludności	23 292	21 985	-5,6%
- miasto	15 745	14 665	-6,9%
- wieś	7 547	7 320	-3,0%
liczba urodzeń	193	182	-5,7%
liczba zgonów	202	228	12,9%
liczba nowych zameldowań	594	517	-13,0%
liczba wymeldowań	238	272	14,3%

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMiG J-L

## II.7 Oświata, Kultura i Sport



Działania oświatowe i kreowanie polityki kulturalnej to wiodące obszary działalności samorządu lokalnego. Ponadto, z punktu widzenia wydatkowania środków budżetowych to bardzo ważne obszary polityki lokalnej.

Zakres przedmiotowy rozdziału koncentruje się na charakterystyce zagadnień stanowiących zadania własne gminy z zakresu:

- edukacji publicznej;
- kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury;
- kultury fizycznej i turystyki.

## II.7.1. Oświata

### Szkoły podstawowe

Na terenie Miasta i Gminy w roku szkolnym 2019/2020 funkcjonowały następujące szkoły, dla których organem prowadzącym jest Gmina Jelcz-Laskowice:

1. Publiczna Szkoła Podstawowa nr 1 im. Św. Jana Pawła II w Jelcz-Laskowicach
2. Publiczna Szkoła Podstawowa nr 2 im. Marii Skłodowskiej – Curie w Jelczu – Laskowicach,
3. Publiczna Szkoła Podstawowa nr 3 im. Bolesława Prusa w Jelczu – Laskowicach,
4. Publiczna Szkoła Podstawowa im. Maratończyków Polskich w Miłoszycach,
5. Publiczna Szkoła Podstawowa im. Jana Brzechwy w Minkowicach Oławskich,
6. Publiczne Przedszkole nr 2 w Jelczu-Laskowicach.

Tabela 11 Szkoły podstawowe na terenie Gminy Jelcz-Laskowice

L.p.	Wyszczególnienie	Liczba oddziałów	Liczba uczniów	w tym uczniów w klasach:								
				„0”	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII
1.	Publiczna Szkoła Podstawowa nr 1	16	348	41	62	36	42	28	47	47	25	20
2.	Publiczna Szkoła Podstawowa nr 2	40	918	94	112	90	85	74	127	143	71	122
3.	Publiczna Szkoła Podstawowa nr 3	26	519	50	60	62	49	36	86	71	46	59
4.	Publiczna Szkoła Podstawowa w Miłoszycach	16	312	24	28	43	32	27	44	51	39	24
5.	Publiczna Szkoła Podstawowa w Minkowicach	10	224	50	22	25	16		45	22	20	24
<b>Razem PSP</b>		<b>108 (-2)</b>	<b>2321 (-86)</b>	<b>259</b>	<b>284</b>	<b>256</b>	<b>224</b>	<b>165</b>	<b>349</b>	<b>334</b>	<b>201</b>	<b>249</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMIG J-L

W roku szkolnym 2019/2020 na terenie gminy funkcjonowało 7 oddziałów integracyjnych (wzrost o dwa oddziały względem roku szkolnego 2018/2019). Oddziały integracyjne utworzone zostały w następujących szkołach:

- Publicznej Szkole Podstawowej nr 2 – 1 oddział,
- Publicznej Szkole Podstawowej nr 3 przy ul. Hirszfelda w Jelczu – Laskowicach – 2 oddziały,
- Publicznej Szkole Podstawowej w Miłoszycach – 2 oddziały
- Publicznej Szkole Podstawowej w Minkowicach Oławskich – 2 oddziały.

Organizacja pracy szkół opierała się na arkuszach organizacyjnych zatwierdzonych przez Burmistrza Jelcza-Laskowic. Szkoły realizowały podstawy programowe kształcenia ogólnego oraz zajęcia edukacyjne obowiązkowe i dodatkowe zgodnie z obowiązującymi ramowymi planami nauczania.

### Przedszkola

Na terenie Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice funkcjonują trzy przedszkola, w tym jedno Przedszkole Publiczne nr 2 w Jelczu-Laskowicach i dwa niepubliczne - Przedszkole Niepubliczne „Magdalena” w Jelczu-Laskowicach i Przedszkole Niepubliczne „Mikołajek” w Miłoszycach.

Tabela 12 Przedszkola na terenie Gminy Jelcz-Laskowice

L.p.	Wyszczególnienie	Liczba oddziałów	Liczba dzieci
1.	Przedszkole Publiczne nr 2 przy ul. Liliowej w Jelczu – Laskowicach	7	173
2.	Przedszkole Niepubliczne „Magdalena” przy al. Wolności w Jelczu – Laskowicach	8	212
3.	Przedszkole Niepubliczne „Mikołajek w Miłoszycach	7	149
<b>Razem</b>		<b>22(+0)</b>	<b>534(+25)</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMiG J-L

Wychowaniem przedszkolnym objęte są dzieci w wieku od 3 do 6 lat uczęszczające do przedszkoli lub oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. W szczególnie uzasadnionych przypadkach do przedszkoli mogą być przyjmowane dzieci, które ukończyły 2,5 roku. Aby zapewnić opiekę wszystkim dzieciom w wieku 3-6 lat w szkołach podstawowych funkcjonują oddziały przedszkolne. Do oddziału przedszkolnego poniżej „0” w publicznych szkołach podstawowych uczęszcza 49 dzieci.

### Jakość nauczania

#### Wyniki egzaminu ósmoklasisty

W związku z reformą oświatową, w roku szkolnym 2019/2020 przeprowadzono w szkołach egzamin ósmoklasisty. Uczniowie przystąpili do egzaminu w dniach 16-18 czerwca 2020 r. oraz w dodatkowych terminach 7-9 lipca 2020r. Poniższa tabela prezentuje wyniki egzaminu wraz z porównaniem średnich z roku szkolnego 2018/2019.

Tabela 13 Wyniki egzaminu ósmoklasisty w 2020 r.

Nazwa szkoły	Średni wynik szkoły w % (2018/2019)	Średni wynik szkoły w % (2019/2020)	Średni wynik w Gminie Jelcz-Laskowice	Średni wynik w powiecie	Średni wynik w województwie
<b>Język polski</b>					
Publiczna Szkoła Podstawowa nr 1 w Jelczu-Laskowicach <i>zdawało 20 uczniów</i>	50,7	<b>65,8</b>			
Publiczna Szkoła Podstawowa nr 2 w Jelczu-Laskowicach <i>zdawało 117 uczniów</i>	59,9	<b>63,5</b>			
Publiczna Szkoła Podstawowa nr 3 w Jelczu-Laskowicach <i>zdawało 49 uczniów</i>	62,3	<b>64,7</b>			
Publiczna Szkoła Podstawowa w Miłoszycach <i>zdawało 24 uczniów</i>	59,9	<b>49,6</b>	61,8	59,6	58,8
Publiczna Szkoła Podstawowa Minkowicach Oławskich <i>zdawało 24 uczniów</i>	56,7	<b>59,9</b>			
Publiczna Szkoła Podstawowa Fundacji Elementarż <i>zdawało 5 uczniów</i>	47,1	<b>46,8</b>			
<b>Matematyka</b>					
Publiczna Szkoła Podstawowa nr 1 w Jelczu-Laskowicach <i>zdawało 20 uczniów</i>	38,2	<b>43,7</b>			
Publiczna Szkoła Podstawowa nr 2 w Jelczu-Laskowicach <i>zdawało 117 uczniów</i>	41,8	<b>47,2</b>			
Publiczna Szkoła Podstawowa nr 3 w Jelczu-Laskowicach <i>zdawało 49 uczniów</i>	41,0	<b>46,6</b>			
Publiczna Szkoła Podstawowa w Miłoszycach <i>zdawało 24 uczniów</i>	46,0	<b>37,6</b>	44,4	43,8	44,5
Publiczna Szkoła Podstawowa Minkowicach Oławskich <i>zdawało 24 uczniów</i>	27,7	<b>37,8</b>			
Publiczna Szkoła Podstawowa Fundacji Elementarż <i>Zdawało 5 uczniów</i>	26,7	<b>26,0</b>			
<b>Język angielski</b>					
Publiczna Szkoła Podstawowa nr 1 w Jelczu-Laskowicach <i>zdawało 20 uczniów</i>	47,3	<b>52,9</b>			
Publiczna Szkoła Podstawowa nr 2 w Jelczu-Laskowicach <i>zdawało 121 uczniów</i>	58,9	<b>57,8</b>			
Publiczna Szkoła Podstawowa nr 3 w Jelczu-Laskowicach <i>zdawało 50 uczniów</i>	57,5	<b>53,0</b>			
Publiczna Szkoła Podstawowa w Miłoszycach <i>zdawało 24 uczniów</i>	56,9	<b>51,1</b>	55,1	55,5	55,0
Publiczna Szkoła Podstawowa Minkowicach Oławskich <i>zdawało 24 uczniów</i>	48,6	<b>55,2</b>			
Publiczna Szkoła Podstawowa Fundacji Elementarż <i>zdawało 5 uczniów</i>	58,6	<b>40,0</b>			
<b>Język niemiecki</b>					
Publiczna Szkoła Podstawowa nr 3 w Jelczu-Laskowicach <i>zdawało 4 uczniów</i>	26,2	<b>30,3</b>	30,3	40,1	44,0

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMiG J-L

### Kadra nauczycielska

Stan zatrudnienia w danym roku szkolnym wynika z zatwierdzonej przez organ prowadzący organizacji roku, a ta ściśle związana jest z liczbą oddziałów na każdym poziomie nauczania, liczbą godzin wynikającą

z podziału na grupy (dotyczy zajęć z wychowania fizycznego, informatyki, języków obcych) zależną od liczebności oddziałów klasowych oraz określoną w Rozporządzeniu (ramowe plany nauczania) przez Ministra Edukacji Narodowej liczbą godzin dla poszczególnych przedmiotów i poziomów nauczania.



Tabela 14 Stan zatrudnienia w szkołach i przedszkolu w roku szkolnym 2019/2020

Wyszczególnienie		Liczba stosunków pracy						
		Ogółem	Bez stopnia	Stażysta	Kontraktowy	Mianowany	Dyplomowany	
Ogółem	Zatrudnienie w pełnym wymiarze	212	0	22	29	46	115	
	Zatrudnienie w niepełnym wymiarze zajęć	liczba nauczycieli	51	1	1	7	17	25
		w tym etaty	25,45	0,95	0,06	4,08	8,98	11,38
	Razem etaty:	237,45	0,95	22,06	33,08	54,98	126,38	

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMiG J-L

Nauczyciele podwyższają swoje kwalifikacje i uzyskują coraz wyższe stopnie awansu zawodowego, co obrazuje poniższa tabela.

Tabela 15 Liczba nauczycieli wg awansu zawodowego

Nazwa Szkoły	Liczba nauczycieli, w tym:					
	Bez stopnia	Stażystów	Kontraktowych	Mianowanych	Dyplomowanych	Ogółem
Publiczna Szkoła Podstawowa nr 1 w Jelczu-Laskowicach	0	2	7	8	15	32
Publiczna Szkoła Podstawowa Nr 2 w Jelczu-Laskowicach	0	6	11	30	45	92
Publiczna Szkoła Podstawowa Nr 3 w Jelczu-Laskowicach	0	6	5	7	39	57
Publiczna Szkoła Podstawowa w Miłoszycach	1	4	6	4	22	37
Zespół Szkół w Minkowicach Oł.		2	3	7	17	29
Przedszkole Publiczne nr 2	0	3	4	7	2	16
<b>Razem:</b>	<b>1 (-4)</b>	<b>23 (+14)</b>	<b>36 (-10)</b>	<b>63(+16)</b>	<b>140 (+24)</b>	<b>263 (+40)</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMiG J-L

Na stan zatrudnienia wpływ mają zastępstwa z powodu:

- długotrwałych zwolnień chorobowych,
- urlopów macierzyńskich,
- urlopów wychowawczych,
- urlopów dla poratowania zdrowia.

W roku szkolnym 2019/2020 na urlopach dla poratowania zdrowia przebywało 8 nauczycieli, 4 nauczycieli na urlopach macierzyńskich, 3 na urlopie wychowawczym. Skutkuje to koniecznością znacznego zwiększania środków finansowych na wynagrodzenia.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, każdy z nauczycieli posiada odpowiedni stopień awansu zawodowego, który związany jest z wykształceniem, stażem pracy, doświadczeniem i osiągnięciami potwierdzonymi przeprowadzeniem odpowiedniej procedury awansu zawodowego. Zarządzeniem Burmistrza Jelcza-Laskowic nr BN.0050.470.2020, BN.0050.471.2020 oraz BN.0050.472.2020 z dnia 29 lipca 2020 roku, zostały powołane komisje składające się z dwóch ekspertów, dyrektora szkoły w której nauczyciel pracuje, przedstawiciela Kuratora Oświaty we Wrocławiu oraz przedstawiciela Burmistrza Jelcza-Laskowic.

W miesiącu sierpniu 2020 roku do egzaminu przystąpiło 3 nauczycieli, tj.:

- Publiczna Szkoła Podstawowa nr 1 w Jelczu-Laskowicach - 1 nauczycieli
- publiczna Szkoła Podstawowa nr 2 w Jelczu – Laskowicach - 1 nauczycieli
- Publiczna Szkoła Podstawowa w Miłoszycach - 1 nauczycieli.

Natomiast do egzaminu na stopień nauczyciela dyplomowanego przystąpiło 4 nauczycieli tj.:

- Publiczna Szkoła Podstawowej nr 1 w Jelczu-Laskowicach - 1 nauczyciel
- Publiczna Szkoła Podstawowa Nr 2 w Jelczu-Laskowicach - 1 nauczyciel
- Publiczna Szkoła Podstawowa Nr 3 w Jelczu-Laskowicach - 1 nauczyciel
- Publiczna Szkoła Podstawowa w Minkowicach Oławskich - 1 nauczyciel.

Postępowanie egzaminacyjne na stopień nauczyciela dyplomowanego przeprowadziło Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

W związku z upływającą w dniu 31 sierpnia 2020 r. kadencją dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 w Jelczu-Laskowicach, 16 lipca 2020 r. został ogłoszony konkurs na powyższe stanowisko. Zarządzeniem Burmistrza Jelcz-Laskowic nr BN.0050.478.2020 z dnia 07 sierpnia 2020r. powołana komisja konkursowa przeprowadziła w dniu 10 sierpnia 2020r. postępowanie konkursowe. Na konkurs wpłynęła jedna oferta. Po przeprowadzeniu postępowania konkursowego komisja wyłoniła kandydata na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Św. Jana Pawła II w Jelczu-Laskowicach.

Zarządzeniem nr BN.0050.482.2020 z dnia 11 sierpnia 2020r. Burmistrz Jelcza-Laskowic powołał na stanowisko Dyrektora Panią Małgorzatę Engel na okres od 01.09.2020 do 31.08.2025 r.

#### Nauczanie indywidualne

Nauczanie indywidualne organizowane jest przez dyrektora szkoły na podstawie rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu i trybu organizowania indywidualnego nauczania dzieci i młodzieży i dotyczy tych uczniów, którzy ze względów zdrowotnych nie mogą uczęszczać do szkoły lub też mogą, ale w bardzo ograniczonym wymiarze. Podstawą jest złożenie w szkole orzeczenia o potrzebie indywidualnego nauczania. Dyrektor szkoły ustala w uzgodnieniu z organem prowadzącym zakres i czas prowadzenia zajęć, do końca okresu, na jaki zostało wydane orzeczenie. Uczniom objętym indywidualnym nauczaniem, których stan zdrowia znacznie utrudnia uczęszczenie do szkoły, w celu ich integracji ze środowiskiem i zapewnienia im pełnego osobowego rozwoju, dyrektor, w miarę posiadanych możliwości oraz uwzględniając aktualny stan zdrowia ucznia, organizuje różne formy uczestnictwa w życiu szkoły, w szczególności umożliwia udział w uroczystościach i imprezach szkolnych. W roku szkolnym 2019/2020 realizowano 10 godz. tygodniowo nauczania indywidualnego dla 1 dziecka. Tygodniowo 42 godziny zajęć korekcyjno-kompensacyjnych oraz tygodniowo 95 godzin zajęć rewalidacyjnych. Planowanie finansów na realizację tego zadania nie jest w pełni przewidywalne ze względu na występujące w ciągu roku szkolnego nowe orzeczenia o potrzebie nauczania indywidualnego.

#### Dowożenie uczniów do szkół, w tym niepełnosprawnych

Zgodnie z art. 39 ust. 2, 3 i 4 ustawy Prawo oświatowe, dla uczniów spełniających kryterium określone w tej ustawie (odległość z domu do szkoły dla uczniów klas zerowych i klas I-IV szkół podstawowych przekraczająca 3 km, natomiast dla uczniów klas V-VIII szkół podstawowych, klas gimnazjalnych 4 km), gmina ma obowiązek dowożenia uczniów do szkół. Zadanie to jest zadaniem własnym gminy i nie jest dofinansowywane w ramach części oświatowej subwencji ogólnej.

Funkcjonująca obecnie sieć szkół wymaga systemu dowozu uczniów do szkół. W roku szkolnym 2019/2020, dowóz uczniów do szkół podstawowych i klas gimnazjalnych zorganizowany był na koszt gminy poprzez przewoźnika wyłonionego w drodze przetargu. Uczniowie dowożeni byli na podstawie bezpłatnych biletów w ramach komunikacji miejskiej do n/w szkół:

1. Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 w Jelczu-Laskowicach
2. Publicznej Szkoły Podstawowej w Miłoszycach,
3. Publicznej Szkoły Podstawowej w Minkowicach Oławskich
4. Publicznej Szkoły Podstawowej Fundacji „Elementarz” im. Jana Kochanowskiego w Wójcicach.

Obowiązkiem Gminy jest także zgodnie z art. 39 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe, zapewnienie uczniom niepełnosprawnym, których kształcenie i wychowanie odbywa się na podstawie art. 127

ww. ustawy bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższej szkoły podstawowej a uczniom z niepełnosprawnością ruchową w tym afazją, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym – także do najbliższej szkoły ponad gimnazjalnej do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym uczeń kończy 21 rok życia.

Gmina na podstawie art. 39 ust. 4 pkt. 2) ma również obowiązek zapewnić dzieciom i młodzieży, o której mowa w art. 36 ust. 17 ww. ustawy (tj. osobom posiadającym orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych) a także dzieciom i młodzieży z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedna z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna, bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego.

Gmina Jelcz–Laskowice pokrywa koszty dojazdów środkami komunikacji uczniom niepełnosprawnym, uczącym się w Szkole Specjalnej w Oławie oraz w innych placówkach specjalistycznych znajdujących się we Wrocławiu. Uprawnionych do skorzystania z tej formy pomocy było 52 dzieci z orzeczeniem niepełnosprawności. Podpisano 12 umów na zwrot kosztów dowozu ucznia do szkoły własnym środkiem transportu. Ogółem koszty dowozu uczniów w roku szkolnym 2019/2020 wyniosły: 383 554,34 zł.

#### Stypendia socjalne

Stypendium socjalne dla ucznia jest przyznawane na okres nie krótszy niż miesiąc i nie dłuższy niż 10 miesięcy w danym roku szkolnym. Może je otrzymać uczeń znajdujący się w trudnej sytuacji materialnej, pochodzący z rodziny gdzie dochód na osobę nie przekraczał kryterium dochodowego, określonego w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, w szczególności gdy w rodzinie tej występuje: bezrobocie, niepełnosprawność, ciężka lub długotrwała choroba, wielodzietność, brak umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo – wychowawczej, alkoholizm lub narkomania, a także gdy rodzina jest niepełna lub wystąpiło zdarzenie losowe, wówczas można ubiegać się o zasiłek szkolny. W roku szkolnym 2019/2020 wydano 34 decyzje, w okresie od września do grudnia 2019 r. a wypłacona łączna kwota wyniosła 17 112 zł., w okresie styczeń– czerwiec 2020 roku wydatkowano 10 416,00 zł.

#### Stypendia za wyniki w nauce

Na podstawie uchwały Nr XLIII.326.2018 Rady Miejskiej w Jelczu – Laskowicach z dnia 26 stycznia 2018r. w sprawie: lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice oraz na podstawie uchwały nr XLIII.327.2018 z dnia 26 stycznia 2018r. w sprawie szczególnych warunków realizacji lokalnego programu wspierania uzdolnionych uczniów szkół podstawowych Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice, wypłacane są stypendia dla uzdolnionych uczniów. Stypendia są przyznawane za dane półrocze roku szkolnego.

W roku szkolnym 2019/2020 stypendium za wyniki w nauce przyznano:

- za okres wrzesień 2019 r. - styczeń 2020 r. - kwota wypłaconych stypendiów 90 900 zł

- za okres luty - czerwiec 2020 r. - kwota wypłaconych stypendiów 56 300 zł, łączna kwota wydatkowana na stypendium wyniosła 147 200 zł.

### II.7.2 Kultura

Gmina Jelcz-Laskowice realizuje politykę kulturalną poprzez wsparcie instytucji kultury, dla których jest organizatorem, tj. Miejsko-Gminnego Centrum Kultury i Gminnej Biblioteki Publicznej.

Miejsko-Gminne Centrum Kultury w Jelczu-Laskowicach jest samorządową instytucją kultury, której statutowym zadaniem jest podejmowanie działań na rzecz rozwoju kultury na terenie miasta i gminy Jelcz-Laskowice. Przedmiotem działań Centrum Kultury jest:

- edukacja kulturalna i wychowanie przez sztukę,
- tworzenie warunków dla rozwoju amatorskiego ruchu artystycznego,
- zainteresowanie wiedzą i sztuką,
- rozpoznawanie, rozbudzanie i zaspokajanie potrzeb oraz zainteresowań kulturalnych,
- przygotowanie do odbioru i tworzenie wartości kultury,
- współpraca z instytucjami działającymi na rzecz kultury,
- kształtowanie wzorów aktywnego uczestnictwa w kulturze

W 2020 r. MGCK planowało szereg działań w zakresie upowszechniania kultury i sztuki poprzez organizację różnego rodzaju konkursów, wystaw, imprez, spotkań z ciekawymi ludźmi, uroczystości. Niestety ze względów obiektywnych – wystąpienia pandemii część z zaplanowanych działań musiała zostać ograniczona lub zorganizowana w wersji on-line. Stwarzano możliwości do zaprezentowania swoich talentów muzycznych, teatralnych, malarskich, rzeźbiarskich, tanecznych jak również wokalnych. Działalność MGCK prowadzona była także na obszarze sołectw przy ścisłej współpracy z sołtysami, radami sołeckimi i miejscowymi organizacjami zorganizowane były, zarówno w plenerze jak i w świetlicach wiejskich, liczne imprezy o charakterze rekreacyjnym.

Do głównych zadań zrealizowanych w 2020 r. przez Miejsko-Gminne Centrum Kultury w Jelczu-Laskowicach należą:

- Edukacja kulturalna - z prowadzonych zajęć skorzystało ponad 500 uczestników
- Akademia Złotego Wieku (50+) - udział wzięło około 190 słuchaczy
- Wypoczynek zimowy i letni dla dzieci i młodzieży – udział wzięło około 512 uczestników
- Działania animacyjne w świetlicach wiejskich:
  - świetlica w Biskupicach Oławskich
  - świetlica w Wójcicach
  - świetlica w Miłocicach

- o świetlica w Minkowicach Oławskich
- o świetlica w Miłoszycach (zajęcia odbywały się w Publicznej Szkole Podstawowej).

Mimo trudnych warunków działalności, oferta Miejsko-Gminnego Centrum Kultury była elastycznie dostosowywana do zmieniających się warunków między innymi oferując zajęcia w plenerze. W zakresie letniego wypoczynku dla seniorów podjęto decyzję o przeprowadzeniu ich na miejscu w poszczególnych sołectwach.

Do dyspozycji mieszkańców jest także Miejska Biblioteka Publiczna – główna siedziba mieści się w Jelczu-Laskowicach przy ul. Bożka 11 oraz filie, zlokalizowane w: Miłocicach ul. Szkolna 1, w Minkowicach ul. Kościuszki 86a, w Wójcicach ul. Główna 96.

W 2020 roku zbiory biblioteki zostały powiększone o 830 egzemplarzy, a łączna wydatkowana kwota na zakup księgozbioru wyniosła 22 165,23 zł (w 2019 roku była to kwota 14 447,75 zł). Biblioteka brała udział w programie „Zakup nowości wydawniczych dla bibliotek”, uzyskując z Biblioteki Narodowej dotację na książki w wysokości 3 500 zł. Poniższa



tabela prezentuje zestawienie liczbowe posiadanego księgozbioru, a także poziom czytelnictwa w gminie. Liczba wypożyczeń i czytelników nieznacznie wzrosła jednak liczba odwiedzin spadła o 13%, co niewątpliwie jest związane z wystąpieniem stanu pandemii Covid-19.

Tabela 16 Dane statystyczne Miejskiej Biblioteki Publicznej za 2020 r.

	2019	2020	Dynamika 2019-2020
Księgozbiór (liczba woluminów)	34 732	38 657	11%
Liczba czytelników w ciągu roku	2 678	2 806	5%
Liczba odwiedzin biblioteki	42 138	36 715	-13%
Liczba wypożyczeń:			
- książki	61 092	62 764	3%
- czasopisma	918	397	-57%
- zbiory specjalne	75	57	-24%

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Miejskiej Biblioteki Publicznej

Poza udostępnianiem zbiorów bibliotecznych w 2020 roku instytucja aktywnie prowadziła działania edukacyjne, artystyczne i upowszechnieniowe skierowane do różnych grup wiekowych. W 2020 roku zorganizowano 41 spotkań, 6 spotkań autorskich oraz szkolenia komputerowe, „E-Aktywni mieszkańcy gminy Jelcz-Laskowice” – 10 grup, w których uczestniczyło 120 osób (blisko 4 krotnie więcej uczestników niż w roku poprzednim), na co poświęcono 120 godzin.

W październiku 2020 r. biblioteka kontynuowała projekt „Mała Książka – Wielki Człowiek”. Program miał na celu promocję czytelnictwa wśród najmłodszych i wyrabianie dobrych nawyków czytelniczych. Projekt skierowany był do dzieci urodzonych w latach 2014-2017. Aby wziąć w nim udział wystarczyło zgłosić się do jednego z bibliotekarzy. Po zapisaniu dziecko otrzymało wyprawkę czytelniczą (książeczkę i gadzety Instytutu Książki) oraz kartę, na której można było zbierać naklejki przysługujące za

każdorazowe wypożyczenie książki. Po otrzymaniu 10 naklejek dziecko otrzymuje Dyplom Małego Czytelnika. Z racji tego, że w listopadzie znów nastąpiło czasowe zamknięcie bibliotek, nie wszystkie wyprawki zostały wydane, a projekt będzie kontynuowany w pierwszej połowie 2021 roku

W 2020 r. odnotowano 59 177 wejścia na stronę internetową biblioteki (w 2019 roku było to 150 373). Biblioteka udostępnia czytelnikom audiobooki oraz 3 czytelniki e-book i 2 czytaki.

### II.7.3 Sport



Na terenie gminy funkcjonuje Miejsko-Gminne Centrum Sportu i Rekreacji w Jelcz-Laskowicach. Oprócz podstawowych funkcji treningowych w dyscyplinach takich jak piłka siatkowa, nożna czy koszykówka, instytucja zapewnia nowoczesne formy aktywnego spędzania czasu; szeroką ofertę zajęć fitness

czy siłowni. Ponadto na terenie Centrum organizowany jest szereg wydarzeń o charakterze sportowo-rekreacyjnym. Ze względu na pandemię odnotowano znaczący spadek osób korzystających z obiektu. W 2020 r. z obiektu skorzystało 70 806 (w 2019 roku skorzystało 141 289 osób -49%).

## II.8 Pomoc społeczna



Pomoc społeczna w gminie Jelcz-Laskowice sprawowana jest przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej będący instytucją samorządową. Działania realizowane przez MGOPS wynikają wprost z Ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych, a także uchwał Rady Miejskiej. Przedsięwzięcia dotyczące pomocy społecznej, podejmowane przez gminę, obejmują zarówno wsparcie materialne, jak i rzeczowe oraz różnego rodzaju usługi.

W 2020 r. ze świadczeń z zakresu pomocy społecznej na podstawie wydanych decyzji skorzystało 377 rodzin.

Tabela 17 Najczęstsze powody przyznania pomocy społecznej w 2020 r.

Powody przyznania pomocy	Liczba rodzin (2020)
długotrwała lub ciężka choroba	162
ubóstwo	160
bezrobocie	140
niepełnosprawność	97
bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	22
alkoholizm	15
potrzeba ochrony macierzyństwa	15
trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	11
przemoc w rodzinie	5
narkomania	4
zdarzenie losowe	4
sytuacja kryzysowa	3

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych MGOPS

\*powodem przyznania pomocy mogło być równocześnie spełnienie kilku przesłanek

W ramach zadań własnych i zleconych realizowanych przez gminę ustala się prawo do świadczeń pieniężnych i niepieniężnych. Świadczenia pieniężne mogą polegać m.in. na przyznawaniu i wypłacaniu zasiłków, świadczenia niepieniężne wykonuje się m.in. poprzez organizowanie i świadczenia usług opiekuńczych, w tym, specjalistycznych w miejscu zamieszkania oraz pobyt w domu pomocy społecznej. Pierwszy rodzaj zasiłków stanowią zasiłki celowe, przyznawane w celu zaspokojenia konkretnej potrzeby bytowej. Druga grupa zasiłków to zasiłki okresowe, wypłacane np. z uwagi na bezrobocie. Trzecia kategoria zasiłków dotyczy zasiłków stałych, polegających na udzieleniu pomocy dla osób niezdolnych do pracy ze względu na niepełnosprawność lub wiek. W 2020 r. przyznano 341 świadczeń pieniężnych. Dwa rodzaje zasiłków z liczbą świadczeń przedstawia poniższa tabela.

Tabela 18 Wybrane rodzaje świadczeń pieniężnych

Rodzaj świadczenia	Liczba świadczeń 2019	Liczba świadczeń 2020	dynamika
Zasiłki stałe	110	92	-16%
Zasiłki okresowe	34	33	-2,9%
Zasiłki celowe	341	216	-36,6%

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych MGOPS



Ponadto warto zwrócić uwagę na realizację przez Gminę działań na rzecz rodziny oraz organizację dożywiania w gminie. W 2020 MGOPS udzielił wsparcia 20 rodzinom w postaci asystenta rodziny, realizował program „Posiłek w szkole i domu”, dzięki któremu 77 dzieci skorzystało z bezpłatnych posiłków oraz udzielono 497 zasiłków celowych w zakresie dożywiania. W 2020 roku wydano 11 885 kg żywności (510 paczek) dla 287 osób o łącznej wartości ponad 54 000 zł.



Mając na względzie inne rodzaje pomocy oraz świadczeń należy wskazać przede wszystkim świadczenia wychowawcze „500+” – udzielono 4 350 świadczeń w kwocie 2 173 867,84 zł.

### Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

W 2020 roku odbyło się 21 posiedzeń Miejsko-Gminnej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, podczas których rozpatrywano wnioski o zastosowanie leczenia odwykowego oraz opiniowano lokalizację punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

Do Komisji w 2020 roku wpłynęło 125 wniosków w sprawie wszczęcia postępowania zmierzającego do ustalenia czy osoba jest uzależniona od alkoholu (liczba złożonych wniosków w 2019 roku – 54). Wnioski dotyczyły 88 osób: 18 kobiet i 70 mężczyzn.

Wnioski wpłynęły od następujących podmiotów:

- Komisariat Policji skierował 103 wnioski dot. 81 osób,
- Kurator zawodowy Sądu Rejonowego – 9 wniosków, dot. 9 osób.
- Rodziny osób nadużywających alkoholu – 4 wniosków, dot. 4 osób
- Zespół Interdyscyplinarny – 9 wniosków dot. 9 osób.

Wobec zgłoszonych osób Komisja wszczęła postępowania wyjaśniające. Na zlecenie komisji wydelegowani członkowie przeprowadzili wywiady środowiskowe z najbliższą rodziną osoby, wobec której wpłynął wniosek lub z samym zainteresowanym. Każda osoba stawiająca się na Komisji została poinformowana o możliwości uzyskania bezpłatnej pomocy w Poradni Leczenia Odwykowego, Stowarzyszeniu Abstynenckim Tęcza oraz na temat leczenia zamkniętego. Przekazano ulotki dot. w/w podmiotów.

Komisja podjęła następujące działania wobec osób zgłoszonych do leczenia odwykowego:

- zlecono przeprowadzenie 120 wywiadów środowiskowych względem osób nadużywających alkoholu, zrealizowano 52 wywiady, w 68 przypadkach sporządzono notatkę, gdyż rodzina odmówiła udzielenia wywiadu.

- 32 osoby zgłosiły się na posiedzenie Komisji.
- 22 osoby skierowano do Poradni Leczenia Odwykowego w Jelczu-Laskowicach.
- Wobec 5 osób skierowano wnioski do Sądu Rejonowego w Oławie o zastosowanie obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu w zakładzie leczenia odwykowego.
- Wobec 24 osób zawieszono postępowanie ze względu na zakończenie leczenia lub podjęcie leczenia stacjonarnego, brak współpracy.
- W 5 przypadkach odstąpiono od postępowania.
- 11 postępowań zakończono ze względu na zgon zgłoszonej osoby.
- 25 postępowań pozostało do rozpatrzenia w 2021 roku.

W 2020 roku Komisja zaopiniowała 20 wnioski dotyczące lokalizacji punktu sprzedaży napojów alkoholowych. Wszystkie lokalizacje zostały zaopiniowane pozytywnie.

W związku z wprowadzeniem stanu zagrożenia epidemicznego, Komisja nie organizowała szkoleń grupowych dla członków. We wrześniu 2020 roku komisja powiększyła skład o terapeutę uzależnień.

## II.9 Informacja o obcokrajowcach na terenie Gminy Jelcz-Laskowice



Ze względów formalnych (różne formy legalizacji pobytu) oszacowanie liczby obcokrajowców zamieszkujących teren Gminy Jelcz-Laskowice jest trudne. W świetle zgromadzonych danych (liczba dzieci korzystająca z systemu oświaty, liczba zatrudnionych obcokrajowców, liczba osób zameldowanych) na terenie gminy przebywa 549 cudzoziemców. Podkreśla się jednak, że dane te są niepełne (np. na zapytanie dotyczące zatrudnienia obcokrajowców tylko 15 z 32 zapytanych firm udzieliło odpowiedzi). Liczba osób zameldowanych ma pobyt stały i czasowy nie posiadająca obywatelstwa polskiego stan na dzień 13.04.2021 r. – 251 osób. Poniżej zaprezentowano podstawowe informacje dotyczące sytuacji obcokrajowców w Gminie Jelcz-Laskowice.

### Działania podejmowane na rzecz uczniów – obcokrajowców.

W roku szkolnym 2019/2020 kontynuowane były lekcje języka polskiego dla obcokrajowców. Problemy pojawiają się w zakresie poprawności językowej, ortograficznej, interpunkcyjnej, stylistycznej w wypowiedziach pisemnych. Dzięki wprowadzonym dodatkowym lekcjom uczniowie sprawniej posługują się językiem polskim, nie mają problemów w sferze komunikacji werbalnej. Na zajęciach kładziono nacisk na wypowiedzi ustne uczniów, w tym również dialogi. Z dodatkowej nauki języka polskiego korzystało 57 dzieci.

Uzyskane efekty: znaczne postępy w nauce języka polskiego, szybsza integracja dzieci, uzyskanie osiągnięć edukacyjnych umożliwiających promocję do następnej klasy.

Rozpoczęto współpracę z Dolnośląskim Urzędem Wojewódzkim, w ramach której w roku szkolnym 2019/2020 prowadzone były w szkole dodatkowe zajęcia z języka polskiego dla dzieci ukraińskich, jak również poczynione były starania o zatrudnienie asystenta kulturowego, wspomagającego uczniów, rodziców i nauczycieli (projekt „Integracja, adaptacja, akceptacja”). Aktualnie w placówkach oświatowych i przedszkolnych, na terenie Gminy Jelcz-Laskowice uczy się 141 dzieci – cudzoziemców.

Tabela 19 Liczba dzieci – obcokrajowców korzystających z systemu oświaty

Nazwa placówki	liczba dzieci - cudzoziemców
Publiczna Szkoła Podstawowa Nr 2 im. Marii Skłodowskiej -Curie w Jelczu-Laskowicach	55
Publiczna Szkoła Podstawowa im. Maratończyków Polskich w Miłoszycach	6
Publiczna Szkoła Podstawowa Nr 3 im. Bolesława Prusa	73
Publiczna Szkoła Podstawowa Nr 1, im. Świętego Jana Pawła II w Jelczu-Laskowicach	3
Przedszkole Publiczne Nr 1	2
Przedszkole Publiczne Nr 2	1
Przedszkole Niepubliczne "Mikołajek" w Miłoszycach	1
<b>suma</b>	<b>141</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMiG J-L

Według kraju pochodzenia, najbardziej liczną grupę stanowią dzieci pochodzące z Ukrainy (97%), po jednym procencie to dzieci pochodzące z Niemiec, Gruzji i Macedonii.

#### Zatrudnianie obcokrajowców

Jak wspomniano do lokalnych przedsiębiorców wystosowano pismo z zapytaniem o liczbę zatrudnianych obcokrajowców oraz kraj pochodzenia osoby. W tabeli poniżej przedstawiono odpowiedzi uzyskane od 15 przedsiębiorców.

Tabela 20 Liczba zatrudnionych obcokrajowców – odpowiedzi 15 przedsiębiorstw.

Obywatelstwo	Liczba pracowników
ukraińskie	383 osoby
białoruskie	6 osób
mołdawskie	6 osób
rosyjskie	1 osoba
uzbekistańskie	1 osoba
gruzińskie	3 osoby
portugalskie	8 osób
<b>razem</b>	<b>408 osób</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMiG J-L

#### Pomoc społeczna

W przypadku cudzoziemców świadczenie wychowawcze („500+”) przysługuje osobom, które zamieszkują z dziećmi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i posiadają tytuł pobytowy uprawniający do wykonywania pracy w Polsce np. zezwolenie na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji oraz kartę pobytu z adnotacją „dostęp do rynku pracy”. W związku z powyższym należy wskazać, że w 2020 roku MGOPS wypłacał 163 świadczenia

wychowawcze „500+” na łączną kwotę 81 500,00 zł). Wg danych przekazanych przez MGOPS jedna osoba korzysta z innych świadczeń pomocy społecznej.

## II.10 Budżet obywatelski



Na mocy uchwały Nr VII.62.2019 z dnia 29 marca 2019 r. z wprowadzono zasady i tryb przeprowadzenia konsultacji społecznych w sprawie projektu „Budżet Obywatelski w Mieście i Gminie Jelcz-Laskowice w 2020 r.”. W uchwale określono zasady dotyczące budżetu obywatelskiego.

Na realizację projektu przeznaczono kwotę 650 tys. zł (o 50 000 zł więcej niż w poprzedniej edycji), przy czym w Regulaminie Budżetu Obywatelskiego w Mieście i Gminie Jelcz-Laskowice określono, że koszt jednego zgłaszanego zadania zlokalizowanego na terenie miasta nie może przekroczyć 215 000,00 zł, a na terenie sołectw – kwoty 110 000,00 zł. Na projekty zlokalizowane na terenie miasta przeznacza się kwotę 430 000 zł, natomiast na projekty zlokalizowane na terenach sołectw kwotę w wysokości 220 000,00 zł. Zadanie musi również zostać wykonane w ciągu jednego roku.

Projekty mógł zgłaszać każdy pełnoletni mieszkaniec Gminy, który pod swoją propozycją uzyskał poparcie co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców. Każda osoba mogła zgłosić tylko jeden projekt.

Tabela 21 Harmonogram Budżetu Obywatelskiego w 2020 r.

Termin realizacji	Czynność do realizacji
Od dnia ogłoszenia uchwały w Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego do 28 czerwca.2019 r.	Kampania informacyjna Konsultowanie i zgłaszanie zadań do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego
Od 1 lipca do 20 sierpnia 2019 r.	Weryfikacja zgłoszonych zadań
Od 21 sierpnia do 10 września 2019 r.	Rozpatrywanie odwołań od odrzuconych zadań
Od 11 do 30 września 2019 r.	Publiczna prezentacja zadań
Od 1 października do listopada 2019 r.	Przeprowadzenie głosowania
Od 15 listopada 2019 r.	Ogłoszenie wyników głosowania

Źródło: Załącznik nr 2 do Uchwały Nr VII.62.2019 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 29 marca 2019 r.

Głosowaniu poddano 10 propozycji (o 4 więcej niż w poprzedniej edycji). Swoje głosy oddało 2 870 mieszkańców (wzrost o 46% w porównaniu do poprzedniej edycji), z czego 192 było nieważnych. Mieszkańcy głosowali zarówno elektronicznie (1 191), jak i oddając głosy osobiście (1 487), z czego 53% stanowiły kobiety, a 47% mężczyźni. Największe zainteresowanie budżetem było w grupach wiekowych 36-49 lat (28,8% głosów) oraz w grupie 26-35 lat (22,3% głosów). Najmniejszym zainteresowaniem wykazała się grupa mieszkańców w wieku 25 roku życia (12,3% głosów). Ostatecznie do realizacji przyjęto 4 zgłoszone projekty, które przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 22 Zadania w ramach budżetu obywatelskiego w 2020 r.

Nazwa	Szacowany koszt [zł]	Głosy
Oświetlenie solarno-wiatrowe ul. Kościelnej w Minkowicach Oławskich	105 000,00	491
"Kraina Figli" - przedszkolny plac zabaw dla dzieci przy Przedszkolu Publicznym Nr 2 w Jelczu-Laskowicach	186 023,06	450
Park dla piesków	169 400,00	315
Wójcickie miejsce spotkań. Budowa wiaty biesiadnej z grillem oraz aranżacja pasa zieleni przy świetlicy wiejskiej.	106 000,00	276
<b>suma</b>	<b>566 423,06</b>	

Źródło: <https://jelcz-laskowice.budzet-obywatelski.org/poprzednie-edycje/2/wyniki>

## II.11 Analiza udzielonych i rozliczonych dotacji przez organizacje pozarządowe

Zakres przedmiotowy rozdziału koncentruje się na opisie zagadnień stanowiących zadanie własne gminy zgodnie z Art.7.1. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy; 19) współpracy działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2018r. poz. 450, 650 i 723).

Roczny program współpracy Gminy Jelcz-Laskowice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020 został uchwalony 29 listopada 2019 roku Uchwałą Nr XVI.125.2019 Rady Miejskiej w Jelczu – Laskowicach. Program powstał w oparciu o wiedzę i doświadczenie zarówno pracowników Urzędu Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice, jak również organizacji pozarządowych. Celem programu było wyzwolenie potencjału aktywności obywatelskiej, wrażliwości społecznej oraz umacnianiu poprzez wspólne działania lokalnych więzi, wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, budowanie partnerstwa oraz wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych. Rolą programu było także urzeczywistnienie zasady pomocniczości oraz umacnianie uprawnień obywateli i ich wspólnot; kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy administracją samorządową a organizacjami pozarządowymi; podniesienie jakości życia w pełniejszym zaspokojeniu potrzeb mieszkańców Gminy poprzez zwiększenie aktywności organizacji; stworzenie warunków do powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej; wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji pozarządowych; otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonaniu zadań publicznych; integracja organizacji realizujących zadania publiczne; promowanie i wzmocnianie postaw obywatelskich; racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych; udzielanie pomocy w pozyskiwaniu środków pochodzących z innych źródeł zewnętrznych, na realizację zadań własnych Gminy.

W roku 2020 ogłoszono 4 otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych o charakterze pożytku publicznego.

Zakres przedmiotowy współpracy pomiędzy Gminą a NGO obejmuje realizację zadań publicznych wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy w celu zaspokajania istniejących potrzeb społecznych w zakresie:

1. wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu;
2. działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,
3. przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym,
4. działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania praw dziecka,
5. działalności na rzecz aktywizacji i integracji osób w wieku emerytalnym

Ze względu na pandemię SARS-COV-2 realizacja zadań była dodatkowo utrudniona ze względu na wytyczne opublikowane przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów i związane z nimi ograniczenia, jednak zadania zlecone zostały zrealizowane.

Zasadniczo w programie współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi uwzględniono dwie formy współpracy:

Współpraca o charakterze pozafinansowym:

- organizacje pozarządowe informowane były o planowanych kierunkach działania i realizacji zadań,
- konsultowano z organizacjami pozarządowymi projekt aktu normatywnego dotyczącego sfery współpracy (roczny program współpracy),
- przedstawiciele organizacji pozarządowych pracowali jako członkowie komisji konkursowych do opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
- organizacje miały możliwość przysyłać informacje na temat różnorodnych działań, które zamieszczane były na stronie internetowej Gminy,
- wspólnie rozpoznawano potrzeby społeczności lokalnej i wspólnie planowano działania służące zaspokojeniu tych potrzeb,
- zapewniono organizacjom materiały promocyjne Gminy.

Współpraca o charakterze finansowym:

Współpraca o charakterze finansowym Gminy Jelcz-Laskowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami uprawnionymi, zgodnie z obowiązującym prawem występowała w dwóch formach:

- powierzenia wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie w 100% kosztów jego realizacji,
- wspierania wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na częściowe dofinansowanie kosztów jego realizacji- podmiot wykazywał się wkładem własnym.

Zlecenie zadań odbywało się w drodze otwartych konkursów ofert ogłoszonych w trybie pożytku publicznego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego

i o wolontariacie, jak również „Programu współpracy Gminy Jelcz-Laskowice z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020”.

W 2020 r. w ramach małych grantów udzielano dotacji następującym organizacjom:

- Młodzieżowy Związek Sportowy „Wypoczynek” z siedzibą w Jelczu-Laskowicach w kwocie 9.500,00 zł
- Stowarzyszenie Jelcz Triathlon Project w Jelczu-Laskowicach w kwocie 10.000,00 zł

Ogółem na realizację zadań publicznych w roku 2020 przeznaczono kwotę: 1 420 288 zł (wzrost o niespełna 11% względem roku 2019). Wśród dofinansowanych podmiotów dominowały organizacje o profilu sportowo-rekreacyjnym. Cele współpracy, czyli zaspokojenie potrzeb społecznych oraz podnoszenie poziomu życia mieszkańców zostały zrealizowane poprzez prowadzenie takich zadań jak szkolenie dzieci i młodzieży w formie treningów i różnych zajęć sportowych oraz organizację imprez i zawodów sportowych.

## II.12 Działania na rzecz bezpieczeństwa



Zakres przedmiotowy rozdziału koncentruje się na opisie zagadnień stanowiących zadanie własne gminy zgodnie z art.7.1. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy 14) porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego.

### Bezpieczeństwo publiczne

Za bezpieczeństwo publiczne na terenie Gminy Jelcz-Laskowice odpowiedzialny jest Komisariat Policji w Jelczu-Laskowicach. Odziaływanie tego posterunku obejmuje teren miejski i teren wiejski gminy. Według stanu na dzień 31.12.2020 Komisariat Policji w Jelczu-Laskowicach posiadał 35 etatów. Strukturę Komisariatu obecnie tworzy Komendant wraz z zastępcą, Referat Kryminalny, Rewir Dzielnicowych, Zespół ds. Wykroczeń oraz Ogniwo Patrolowo - Interwencyjne. Dla Komisariatu przydzielono 6 radiowozów oznakowanych (w tym jeden typu bus) oraz dwa nieoznakowane.

Statystyki policyjne w odniesieniu do roku ubiegłego:

Tabela 23 Liczba i wskaźniki dotyczące przestępczości za 2020 rok

	2019	2020	dynamika 2019-2020
Ilość wszczętych postępowań	421	438	17
Ilość zakończonych postępowań	466	421	-45
Przestępstwa stwierdzone	168	94	-74
Wskaźnik wykrywalności przestępstw	76,32	83,1	6,78



	2019	2020	dynamika 2019-2020
Wskaźnik wykrywalności przestępstw kryminalnych	72,76	79,2	6,44
Wskaźnik wykrywalności w siedmiu kategoriach przestępstw	55,62	53,1	-2,52
Ilość interwencji policyjnych	3525	5057	1532
Liczba wykrytych przestępstw narkotykowych	28	46	18
Liczba wypełnionych formularzy „Niebieskiej Karty”	48	145	97
Liczba wszczętych procedur „Niebieskiej Karty”	40	113	73
Liczba pism skierowanych do Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	29	93	64
Liczba mandatów karnych	683	574	-109

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMIG J-L

Tabela 24 Statystyka wykroczeń za 2020 rok

Wykroczenia społecznie uciążliwe przeciwko:	2019	2020	dynamika 2019-2020
bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	272	223	-49
porządkowi i spokojowi publicznemu	17	196	179
kradzieży	47	30	-17
obyczajności publicznej	16	3	-13
ustawie o wychowaniu w trzeźwości	158	65	-93

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMIG J-L

### Bezpieczeństwo pożarowe

Nad bezpieczeństwem pożarowym w gminie Jelcz- Laskowice czuwa siedem Ochotniczych Straży Pożarnych i Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza Jelcz-Laskowice Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Oławie.

W 2020 r. na terenie Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice zanotowano 520 zdarzeń (o 22 więcej w stosunku do roku ubiegłego, co związane jest uczestnictwem strażaków w zwalczaniu skutków pandemii), z czego 242 interwencje to pożary (46,5 % ogółu zdarzeń), 264 - miejscowe zagrożenia (50,8 % ogółu zdarzeń) oraz 14 to alarmy fałszywe (2,7% ogółu zdarzeń).

Ilość interwencji związanych z gaszeniem pożarów spadła w stosunku do 2019r. o blisko 12% co stanowi wyraźny spadek. W podziale na pożary wg obiektów w zasadzie wszędzie nastąpił spadek ilości, jedynie w grupie pożarów w „obiektych produkcyjnych” utrzymał się stan z roku 2019. Największy i najwyraźniejszy spadek nastąpił w grupie pożarów lasów. Biorąc pod uwagę przyczyny powstawania pożarów znacznie spadła liczba pożarów powstała wskutek umyślnych podpaień (o około 52%) oraz związanych z działem „wady urządzeń i instalacji elektrycznych, w szczególności przewody, osprzęt oświetlenia, odbiorniki bez urządzeń grzewczych”. Pozostałe wskazane przyczyny powstawania pożarów pozostały na podobnym poziomie jak w roku ubiegłym.

### Bezpieczeństwo powodziowe

W regionie Jelcza-Laskowice zagrożeniem zatopienia objęty jest prawobrzeżny obszar rzeki Odry, w którego obręb wchodzi użytki rolne, tereny zabudowane oraz lasy. Wyżej wspomniane tereny obejmują część osiedla Jelcz, miejscowość Łęg, a także w zlewni rzeki Widawa miejscowości Grędzina i Brzezinki. W stopniu niewielkim zagrożone mogą być użytki rolne w miejscowości Dziuplina.

Organem pomocniczym Burmistrza Jelcza-Laskowic w realizacji zadań zarządzania kryzowego na terenie Gminy Jelcz-Laskowice jest Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego. Jest on powołany przez Burmistrza, w jego skład wchodzi 15 członków, którymi są pracownicy Urzędu Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice oraz przedstawiciele służb, straży i inspekcji, którzy zostali skierowani do wykonywania zadań w zespole.

Od 2019 roku Gmina Jelcz-Laskowice posiada przeciwpowodziowe zestawy zamknięć mobilnych. Głównym zadaniem wymienionego powyżej sprzętu jest ochrona przeciwpowodziowa w czasie zagrożenia powodziowego w rejonie miejscowości Łęg oraz Jelcz-Laskowice. Ich stan techniczny i ilościowy nie budzi zastrzeżeń.

W roku 2020 na terenie Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice dwa razy doszło do wystąpienia zagrożenia powodziowego:

- 23 – 26 czerwca 2020 r. – na terenie powiatu oławskiego obowiązywało pogotowie przeciwpowodziowe. Realizowane były działania zawarte w Zarządzeniu Starosty Oławskiego w sprawie wprowadzenia pogotowia przeciwpowodziowego ponad to prowadzone były działania przeciwpowodziowe na przepuście wałowym w miejscowości Łęg.
- 15 – 27.10.2020 r. – obowiązywało pogotowie przeciwpowodziowe
- 17.10. – 24.10. 2020 r. – na terenie Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice obowiązywał alarm powodziowy

W tym czasie prowadzone były działania na przepuście wałowy w miejscowości Łęg oraz ciągły monitoring sytuacji. W wyniku zaistniałej sytuacji nie doszło do podtopień zabudowań.

### II.13 Analiza bieżącego utrzymania dróg



Zakres przedmiotowy rozdziału koncentruje się na opisie zagadnień stanowiących zadanie własne gminy zgodnie z Art.7.1. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy; 2) gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

W ramach działu Transportu i łączności w 2020 roku zrealizowano:

- bieżące utrzymanie dróg w kwocie 1 423 343,00 zł (2019 rok 762 862,18 zł),
- prace remontowe i konserwację dróg w kwocie 1 361 062,79 zł (2019 rok 1 629 890,35 zł).

Najważniejsze działania w zakresie infrastruktury drogowej wskazano poniżej:

- Przeprowadzono remonty częściowe nawierzchni dróg z masy bitumicznej na terenie miasta i gminy. Ponadto wykonano miejscowe naprawy nawierzchni ulic: Włoskiej (łącznik ul. Cegielskiego), Odrzańskiej, Głównej w Chwałowicach oraz ul. Czereśniowej w Miłoszycach oraz chodników przy ul. Tańskiego, Liliowej, skrzyżowania ul. Bożka z Drzewieckiego, skrzyżowania ul. Oławskiej i Tańskiego, Parkowej, Fiołkowej, Liliowej, Parkowej, parking UMIG ul. Witosa w Jelczu-Laskowicach.
- Wykonano rekultywację wewnętrznych dróg gruntowych i żuźlowych należących do gminy w miejscowościach:
  - Jelcz-Laskowice – ulice: Strzelnicza, Jaskółcza, Krucza, Biskupskiego, Kowalińskiego, Kukułcza, Tołpy, Lipcowa, Listowskiego, Brzozowa, Grabowa, Lipowa, Jodłowa, Modrzewiowa, Garażowa, Piastowska, Treski do przejazdu, Treski za przejazdem (do Gimnazjalnej), Zielona, Tymienieckiego, Folwarczna, Kolonijna,
  - Miłoszyce – ulice: Akacyjowa, Boczna, Brzoskwiniowa, Cicha, Czereśniowa, Chełmońskiego, Gierymskiego, Harcerska, Słowackiego, Kochanowskiego, Kossaka, Morelowa, Makuszyńskiego, Malczewskiego, Matejki, Mickiewicza, Norwida, Nowa, Polna, Rzemieślnicza, przy cmentarzu, Słoneczna, Spokojna, Wiśniowa, Wyspiańskiego,
  - Chwałowice – ulice: część Akacyjowej, Bławatkowa, Główna, Jałowcowa, Jodłowa, Kasztanowa, Klonowa, Konwaliowa, Mickiewicza, Słoneczna, Polna, Sokola,
  - Miłocice – ulice: Główna, Leśna, Boczna, Poczтова,
  - Grędzina – ulice: Główna, Boczna,
  - Brzezinki – ulice: Główna, Leśna,
  - Dziuplina – ulice: Główna, Młyńska,
  - Miłocice Małe – ulice: Główna, Boczna,
  - Dębina – ulice: Chwałowicka,
  - Wójcice – ulice: Główna, Dobrzyńska.
- Przeprowadzono remont dróg przez wykonanie stabilizacji istniejącej podbudowy i powierzchniowe utrwalenia emulsją asfaltową: ul. Mickiewicza, Wyspiańskiego, Wiśniowa, Dębowa w Miłoszycach, ul. Cicha oraz dz. nr 780 w Miłocicach, ul. Zielona w Dziuplinie, ul. Morelowa, Zacisze, Folwarczna, Sportowa w Jelczu-Laskowicach. Część kolejna zadania, tj. dalsze odcinki ul. Dębowej, Wyspiańskiego oraz ul. Słowackiego i ul. Nikłowa w Jelczu-Laskowicach jest w trakcie realizacji – planowany termin zakończenia – II kw. 2021 roku

## II.14 Utrzymanie czystości i system odbioru odpadów



Liczba mieszkańców Gminy Jelcz-Laskowice objęta zbiorczym systemem odbioru odpadów komunalnych w 2020 roku wynosiła 21 740 osób (wzrost liczby mieszkańców objętych zbiorczym systemem odbioru o niespełna 1%). Różnica między liczbą meldunkową oraz liczbą osób ujętą w złożonych deklaracjach (255 osób) jest stanem naturalnym, wynikającym z meldunku osób, które na co dzień zamieszkują poza Gminą Jelcz-Laskowice (np. studenci, emigranci zarobkowi). Liczba nieruchomości zamieszkałych objętych zbiorczym systemem odbioru odpadów komunalnych wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 wynosi 6900 gospodarstw (wzrost o 2,6% względem roku 2019). W 2020 roku przeprowadzono 60 kontroli dotyczących poprawności danych w złożonych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych deklaracjach, wysłano 1 151 upomnień z tytułu zaległości uiszczania opłaty oraz wystawiono 331 tytułów wykonawczych. Należy nadmienić, że na terenie Gminy Jelcz-Laskowice nieruchomości niezamieszkałe nie są objęte zbiorczym systemem odbioru odpadów komunalnych. W tych przypadkach, właściciel nieruchomości jest zobligowany do zawarcie indywidualnej umowy cywilno-prawnej z podmiotem posiadającym zezwolenie na odbiór odpadów komunalnych.

Odpady komunalne z terenu Gminy Jelcz-Laskowice odbierane były w 2020 r. w postaci zmieszanej i selektywnej. Zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Jelcz-Laskowice prowadzona była selektywna zbiórka następujących frakcji odpadów:

- papier,
- szkło,
- tworzywa sztuczne, metale,
- opakowania wielomateriałowe,
- bioodpady,
- przeterminowane leki,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny.

Tabela 25 Ilość odpadów komunalnych odebranych od mieszkańców Gminy Jelcz-Laskowice w 2020 r.

Kod odpadów	Odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości	Masa [Mg] 2019	Masa [Mg] 2020
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	136,72	222,64
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	33,72	
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	328,94	460,20
15 01 07	Opakowania ze szkła	316,86	401,68
17 01 07	Zmieszane odpadu z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	-	11,26
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	230,28	3,86
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,918	0,791

Kod odpadów	Odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości	Masa [Mg] 2019	Masa [Mg] 2020
20 01 36, (23*), (35*) 1602 16	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	17,41	24,92
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	235,04	1 143,50
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	-	102,52
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	5 676,86	7 391,52
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	263,32	307,08
20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	-	9,02
<b>SUMA</b>		<b>7 240,068</b>	<b>10 111,451</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMIG J-L

Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne (20 03 01) pochodzące od mieszkańców Gminy Jelcz-Laskowice w 2020 roku kierowane były do instalacji w m. Gać, zarządzanej przez Zakład Gospodarowania Odpadami Gać Sp. z o.o. do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. W 2020 r. odebrano łącznie 7 391,52 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych (wzrost o 30%). Odpady w całości zostały poddane przetworzeniu w procesach odzysku D13.

Łączne koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Jelcz-Laskowice w 2020 roku wyniosły 5 304 425,01 zł (wzrost kosztów o 20% względem 2019 roku). Natomiast wpływy do budżetu z tytułu opłat za gospodarowania odpadami od właścicieli nieruchomości w roku 2020 wyniosły 4 716 237,34 zł. W związku z tym, w systemie finansowania uzyskano deficyt w wysokości 588 187,67 zł (zmniejszenie deficytu o 27% względem roku 2019).

#### Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów (PSZOK)

Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych znajduje się przy ul. Techników 6 w Jelcz-Laskowicach. Odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych z miasta i gminy Jelcz-Laskowice zajmuje się Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o., ul. Techników 8, 55-220 Jelcz-Laskowice. W PSZOK odpady są przyjmowane nieodpłatnie od mieszkańców Gminy z nieruchomości zamieszkałych. Każdy z mieszkańców musi dostarczyć odpady do punktu we własnym zakresie, okazując przy tym dokument potwierdzający uiszczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy Jelcz-Laskowice za bieżący okres rozliczeniowy. W PSZOK przyjmowane są następujące frakcje odpadów komunalnych, zebrane selektywnie przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych w mieście i gminie Jelcz-Laskowice:

1. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
2. zużyte baterie i akumulatory,
3. odpady budowlane i rozbiórkowe, w ramach określonego limitu, tj. nie więcej niż 0,50 Mg na rok,
4. meble i inne odpady wielkogabarytowe,

5. zużyte opony, w ramach określonego limitu, tj. nie więcej niż 4 szt. na rok,
6. chemikalia, w tym opakowania po chemikaliach,
7. bioodpady,
8. przeterminowane leki i odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek,
9. inne odpady niebezpieczne powstające w gospodarstwach domowych,
10. papier i tektura,
11. metal i tworzywa sztuczne,
12. opakowania z metalu i tworzyw sztucznych,
13. szkło i opakowania ze szkła,
14. opakowania wielomateriałowe,
15. odpady z tekstyliów i odzieży,
16. opakowania z papieru i tektury,
17. opakowania z tekstyliów,
18. sorbenty i maty filtracyjne,
19. drewno i opakowania z drewna,
20. drewno zawierające substancje niebezpieczne,
21. gruz ceglany,
22. zmieszane odpady budowlane.

W ramach funkcjonowania PSZOK w 2020 r. zostało zebranych 1 082,733 Mg odpadów komunalnych.

Tabela 26 Odpady komunalne zebrane w PSZOK (ul. Techników 6, Jelcz-Laskowice)

Kod odpadów	Odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości	Masa [Mg] (2019)	Masa [Mg] (2020)
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	-	49,80
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	-	3,54
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	-	0,70
16 01 03	Zużyte opony	14,92	21,44
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	154,76	148,54
17 01 02	Gruz ceglany	40,78	14,10
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	191,52	215,52
17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03	7,48	-
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	169,60	-
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	3,89	-
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	4,885	-

20 01 28	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszczce i żywice inne niż wymienione w 20 01 27	-	11,233
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	17,085	25,94
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	199,32	353,54
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	140,52	238,38
SUMA		990,58	1 082,733

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UMiG J-L

## II.15 Ochrona środowiska

### Realizacja Programu Ograniczania Niskiej Emisji na terenie gminy Jelcz-Laskowice



Zasadniczym celem Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) jest ograniczenie emisji szkodliwych substancji emitowanych do atmosfery przez kotły zainstalowane głównie w prywatnych domach jednorodzinnych. Ograniczenie tej emisji spowoduje poprawę stanu zdrowia i warunków życia mieszkańców oraz polepszenie walorów estetycznych regionu. Program ten realizowany jest poprzez wymianę nieefektywnych źródeł ciepła na kotły efektywne i ekologiczne. Najważniejszą zaletą Programu Ograniczenia Niskiej Emisji jest to, że każdy uczestniczący w nim Inwestor otrzyma w formie dotacji częściowe pokrycie nakładów poniesionych przy realizacji inwestycji. Od 2018 r. Burmistrz Jelcza-Laskowic realizuje program ograniczenia niskiej emisji na terenie miasta i gminy Jelcz-Laskowice poprzez udzielenie dotacji celowej z budżetu gminy na realizację inwestycji służących ochronie powietrza czyli na wszystkie inwestycje mające na celu likwidację starych nieekologicznych źródeł ciepła na nowoczesne źródła ciepła. W 2020 r. na realizację Programu zostały przyznane przez Burmistrza Jelcza-Laskowic środki z budżetu gminy w kwocie 396 964,05 zł (w 2019 223 215,00 zł). W celu możliwości monitorowania stanu powietrza atmosferycznego eksploatowane są sensory powietrza firmy AIRLY w ilości 7 szt. Platforma jakości powietrza - [airly.eu/map](http://airly.eu/map) jest miejscem, gdzie każdy może sprawdzić aktualną jakość powietrza w konkretnej lokalizacji, w tym również jakość powietrza na terenie gminy Jelcz-Laskowice.

Ponadto zostało zakupionych 12 szt. EkoSłupki AirSensor Standard oraz 1 szt. EkoSłupki AirSensor AllSeason o rozszerzonym zakresie pomiarowym, umożliwiającym obserwacje emisji zanieczyszczeń przemysłowych. Pomiarami zostały objęte również miejscowości gminy: Minkowice, Wójcice, Biskupice i Kopalina. Dostęp do aplikacji AirSensor – jest możliwy poprzez zainstalowanie aplikacji "EkoSłupki" na urządzeniu mobilnym.

### Realizacja Programu usuwania azbestu z terenu gminy Jelcz-Laskowice

Burmistrz Jelcza-Laskowic realizuje proces usuwania azbestu poprzez wykorzystanie opracowanego i podjętego uchwałą Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach „Programu usuwania azbestu z terenu gminy Jelcz-Laskowice” od roku 2014. W 2020 roku zostało usuniętych i unieszkodliwionych 33,560 Mg

wyrobów zawierających azbest z terenu miasta i gminy Jelcz-Laskowice na kwotę 31 285,11 zł (w 2019 kwota przeznaczona na utylizację wyrobów zawierających azbest wyniosła 17,5 tys. zł). Całość poniesionych kosztów na przedmiotowe zadanie została zabezpieczona ze środków budżetu gminy.



## III Podsumowanie



Podsumowanie niniejszego raportu stanowi syntezę najważniejszych informacji, które z jednej strony pozwalają na ocenę działań samorządu w 2020 roku, a z drugiej strony wpływają na kształt zaleceń, kluczowych w kontekście zadań przewidzianych, czy też rekomendowanych do realizacji w okresie do końca 2021 roku.

Tym samym klasyczna konstrukcja raportu formalnie, składająca się z wniosków i rekomendacji na poziomie operacyjnym odnosi, się do wskazania działań charakteryzujących rok miniony (2020 r.) – część dotycząca wniosków oraz określenia konkretnych przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w roku bieżącym (2021 r.)

### III.1 Wnioski

Katalog wniosków ma charakter otwarty – znajdują się w nim informacje uznane za kluczowe z punktu widzenia rozwoju gminy w 2020 roku. W treści raportu odnoszono się każdorazowo do sfer aktywności samorządu lokalnego wynikającej z przepisów prawa. Mając na uwadze czytelność opracowania zdecydowano się na umieszczenie w formie wniosków najważniejszych informacji o finansach publicznych gminy oraz działań przez nią podejmowanych, które istotnie wpłynęły na rozwój społeczno-gospodarczy całej wspólnoty samorządowej w 2020 r.

1. Budżet miasta i gminy Jelcz-Laskowice za 2020 r. wykonany został po stronie dochodów w kwocie ponad 136 mln zł oraz po stronie wydatków w kwocie ponad 129 mln zł, co oznacza, iż budżet zamyka się dodatnim wynikiem finansowym w wysokości 7,19 mln zł.
2. Dochody własne stanowią ponad 52,47% dochodów ogółem, co świadczy o dużej samodzielności jednostki.
3. Uzyskano wyższe od zaplanowanych wpływy z podatku CIT (105,5%).
4. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem wyniósł 17,95%, natomiast inwestycje i zakupy inwestycyjne w 2020 roku stanowiły ponad 87,72% wydatków majątkowych.
5. Różnica między zrealizowanymi dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wygenerowała nadwyżkę operacyjną w wysokości 21,16 mln zł, podczas gdy zaplanowana była na poziomie 6,55 mln zł.
6. Na koniec 2020 roku miasto i gmina Jelcz-Laskowice posiadało zadłużenie w wysokości 6,99 mln zł, które zostanie spłacone do 2031 roku. Wartość prognozowanych wskaźników, obliczonych zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w żadnym roku nie przekracza wyznaczonych limitów, co świadczy o prawidłowości planowanej kwoty długu miasta i gminy Jelcz-Laskowice

7. Gmina kontynuowała działania związane z realizacją Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego ukierunkowanych na dostosowanie MZPM do aktualnych wyzwań stojących przed gminą i oczekiwań mieszkańców. W 2020 roku uchwalono MPZP Hirszfelda-Wschód (Uchwała Nr XXI.176.2020 z dnia 31.03.2020 r. w sprawie uchwalenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego dla terenu położonego w obrębie Laskowice, gm. Jelcz-Laskowice - "MPZP Hirszfelda-Wschód").
8. Gmina w 2020 roku realizowała ustawowe działania ukierunkowane na ochronę środowiska naturalnego, czego przykładem są:
  - Uchwała Nr XXII.186.2020 z dnia 30.04.2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Jelcz-Laskowice na lata 2020-2023 z perspektywą do 2027 r.”
  - Udzielenie dotacji celowej z budżetu gminy na inwestycje mające na celu likwidację starych nieekologicznych źródeł ciepła na nowoczesne źródła ciepła. W 2020 r. na realizację Programu zostały przyznane środki z budżetu gminy w kwocie 396 964,05 zł
  - Zakupiono 12 szt. EkoSłupków AirSensor Standard oraz 1 szt. EkoSłupek AirSensor AllSeason o rozszerzonym zakresie pomiarowym, umożliwiającym obserwację emisji zanieczyszczeń przemysłowych
  - Usunięto i unieszkodliwiono 33,560 Mg wyrobów zawierających azbest z terenu miasta i gminy na kwotę 31 285,11 zł.
9. Realizowano kolejną edycję Budżetu Obywatelskiego w Mieście i Gminie Jelcz-Laskowice, z pulą 650 000,00 zł. W ramach programu do realizacji wybrano 4 projekty.
10. Mimo warunków pandemii Miejsko-Gminne Centrum Kultury w Jelczu-Laskowicach elastycznie prowadziło wielokierunkową działalność w zakresie upowszechniania kultury i sztuki poprzez organizację różnego rodzaju konkursów, wystaw, imprez, spotkań, uroczystości.
11. W Miejskiej Bibliotece Publicznej odnotowano wzrost liczby czytelników, jak i liczby wypożyczeń w porównaniu do roku 2019.

### III.2 Rekomendacje

Rekomendacje stanowią zalecenia realizacyjne kluczowe z punktu widzenia opracowywania kolejnego Raportu o stanie gminy. Wymienione poniżej działania i polityki stanowią wybór najważniejszych działań.

1. Na rok 2021 zaplanowano dalsze działania z zakresu rozwijania:
  - sieci kanalizacji sanitarnej w Jelczu-Laskowicach na terenach przeznaczonych na cele przemysłowe;
  - sieci świetlic – przebudowa świetlicy wiejskiej w Miłoszycach;
2. W zakresie prac drogowych zaplanowano:
  - remonty cząstkowe dróg na terenie miasta i gminy;
  - rekultywację dróg gminnych;
  - budowę parkingu P&R i B&R przy ulicy Oławskiej w Jelczu-Laskowicach.
3. Zakłada się kontynuację działań związanych z ochroną środowiska naturalnego poprzez:
  - realizację programu usuwania azbestu;
  - kontynuację programu dofinansowań do likwidacji starych, nieekologicznych źródeł ciepła na nowoczesne źródła ciepła;
  - budowę wiaty magazynowej na terenie PSZOK w Jelczu-Laskowicach.
4. Kontynuacja procesów związanych z planowaniem przestrzennym
5. W zasobie oświatowym zaplanowano budowę zaplecza sportowego przy PSP nr 2 w Jelczu-Laskowicach.
6. Kontynuacja realizacji zadań wybranych w Budżecie obywatelskim na 2021 r.

## Spis tabel

Tabela 1 Podstawowe dane ilościowe – gmina Jelcz-Laskowice.....	12
Tabela 2 Liczba uchwał Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach w 2020 r. ....	18
Tabela 3 Liczba uchwał z podziałem na kategorie w Mieście i Gminie Jelcz-Laskowice w 2020 r. ....	18
Tabela 4 Wykonanie budżetu miasta i gminy Jelcz-Laskowice .....	20
Tabela 5 Informacja finansowa dla miasta i gminy Jelcz-Laskowice za rok 2020.....	21
Tabela 6 Harmonogram spłat i obsługi zadłużenia .....	22
Tabela 7 Prognoza limitu zadłużenia na najbliższe lata (wzór z art. 243).....	23
Tabela 8 Stan i prognoza wyniku budżetu oraz nadwyżki operacyjnej na najbliższe lata .....	24
Tabela 9 Projekty realizowane przez Gminę Jelcz-Laskowice w 2020 r. oraz źródła ich finansowania (w zł) .....	26
Tabela 10 Dane demograficzne w 2020 r. ....	28
Tabela 11 Szkoły podstawowe na terenie Gminy Jelcz-Laskowice.....	29
Tabela 12 Przedszkola na terenie Gminy Jelcz-Laskowice.....	30
Tabela 13 Wyniki egzaminu ósmoklasisty w 2020 r. ....	31
Tabela 14 Stan zatrudnienia w szkołach i przedszkolu w roku szkolnym 2019/2020 .....	33
Tabela 15 Liczba nauczycieli wg awansu zawodowego .....	33
Tabela 16 Dane statystyczne Miejskiej Biblioteki Publicznej za 2020 r. ....	38
Tabela 17 Najczęstsze powody przyznania pomocy społecznej w 2020 r. ....	40
Tabela 18 Wybrane rodzaje świadczeń pieniężnych.....	40
Tabela 19 Liczba dzieci – obcokrajowców korzystających z systemu oświaty .....	43
Tabela 20 Liczba zatrudnionych obcokrajowców – odpowiedzi 15 przedsiębiorstw. ....	43
Tabela 21 Harmonogram Budżetu Obywatelskiego w 2020 r. ....	45
Tabela 22 Zadania w ramach budżetu obywatelskiego w 2020 r.....	46
Tabela 23 Liczba i wskaźniki dotyczące przestępczości za 2020 rok.....	48
Tabela 24 Statystyka wykroczeń za 2020 rok .....	49
Tabela 25 Ilość odpadów komunalnych odebranych od mieszkańców Gminy Jelcz-Laskowice w 2020 r. ....	52
Tabela 26 Odpady komunalne zebrane w PSZOK (ul. Techników 6, Jelcz-Laskowice) .....	54