

UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ W JELCZU-LASKOWICACH
z dnia

w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice na lata 2025-2034 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.

Na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), Rada Miejska w Jelczu-Laskowicach uchwała, co następuje:

§1.

Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice na lata 2025-2034

§2.

Przyjmuje się szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice na lata 2025-2034, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, określone w załączniku do uchwały.

§3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Jelcza-Laskowic.

§4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia

Radca Prawny
Andrzej Woźniak



Załącznik do Uchwały Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach nr z dnia

Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice na lata 2025-2034, w tym tryb konsultacji

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice na lata 2025-2034

Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice na lata 2025-2034, zwanej dalej także Strategią, przeprowadzone zostanie zgodnie z obowiązującymi przepisami i oparte zostanie o prace analityczne, partycypację społeczną, a także o udział lokalnych liderów społeczno-gospodarczych oraz partnerów instytucjonalnych i gospodarczych. Proces opracowania projektu Strategii obejmie:

1. Prace diagnostyczne zawierające:
 - a. analizy ilościowe i jakościowe sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy;
 - b. badania ankietowe mieszkańców, w tym odrębnie młodzieży i seniorów, a także badania ankietowe przedsiębiorców;
 - c. szkolenie przygotowujące osoby zaproszone do uczestnictwa w warsztatach strategicznych;
 - d. społeczne, gospodarcze i przestrzenno-środowiskowe warsztaty strategiczne, podczas których wypracowane zostaną elementy diagnozy sytuacji gminy, propozycje celów strategicznych, kierunków działań podejmowanych dla ich osiągnięcia wraz z ich priorytetyzacją, a także oczekiwane rezultaty planowanych działań.
2. Opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, zawierającej wyniki prac diagnostycznych, zgodnie z wymogami ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259, 1273).
3. Opracowanie wniosków wynikających z diagnozy.
4. Wyznaczanie celów strategicznych i operacyjnych rozwoju gminy, kierunków działań oraz ich oczekiwanych rezultatów wraz z ich wskaźnikami.
5. Opracowanie graficznych i tekstowych części przestrzennych Strategii.
6. Określenie części operacyjnych Strategii.
7. Określenie mechanizmów wdrażania Strategii, w tym ewaluacji.
8. Przeprowadzenie wymaganych prawem konsultacji, uzgodnień i opiniowania projektu Strategii, a także sporządzenie obowiązkowych raportów z tych procesów.
9. Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko lub uzyskanie zgody na odstąpienie od tych czynności.
10. Przeprowadzenie ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji projektu Strategii.
11. Konsultowanie i opiniowanie wewnętrzne projektu Strategii z Burmistrzem Jelcza-Laskowic oraz Komisjami Rady Miejskiej.

Ustala się następujące zasady procesu prac nad projektem Strategii:

1. Zasadę dążenia do zapewnienia poprzez rozwój gminy wysokiej jakości życia mieszkańców i dogodnych warunków rozwoju gospodarczego, przy jednoczesnym poszanowaniu zasad rozwoju zrównoważonego.
2. Zasadę tworzenia projektu Strategii w oparciu o ocenę zarówno wewnętrznych, jak i zewnętrznych uwarunkowań rozwoju gminy.
3. Zasadę partycypacji partnerów społecznych, w tym mieszkańców i ich organizacji oraz partnerów gospodarczych w procesie tworzenia projektu Strategii.
4. Zasadę spójności planowanego rozwoju gminy ze kierunkami rozwoju Województwa Dolnośląskiego oraz potrzebami oraz aspiracjami społeczeństwa i gospodarki gminy.

Ustala się, że projekt Strategii składać się będzie z elementów określonych w art. 10e. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463, 1688), a także z elementów dodatkowych, zapewniających jej spójność logiczną i praktyczną użyteczność, tj. z:

1. wniosków z diagnozy, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259, 1273), przygotowanej na potrzeby tej Strategii;
2. misji gminy;
3. wizji rozwoju gminy w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;
4. wyjaśnienia istoty celów strategicznych i celów operacyjnych;
5. celów strategicznych rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;
6. celów operacyjnych rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;
7. wyjaśnienia istoty kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych;
8. wykazów kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, pogrupowanych odrębnie dla każdego z celów strategicznych, a w ich ramach dla każdego z celów operacyjnych;
9. oczekiwanych rezultatów planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźników ich osiągnięcia, pogrupowanych odrębnie dla każdego z celów strategicznych, a w ich ramach dla każdego z celów operacyjnych, wraz z pożądanymi kierunkami zmian tych wskaźników oraz z potencjalnymi źródłami danych niezbędnych do ich ustalenia;
10. modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, rozumianego jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni;
11. ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;
12. obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 ze zm.), wraz z zakresem planowanych działań – o ile takie obejmują Gminę Jelcz-Laskowice;
13. obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla gminy, jeżeli takie zostaną zidentyfikowane, wraz z zakresem planowanych działań;

14. systemu realizacji Strategii, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych, z wykorzystaniem Zespołu ds. Wdrażania Strategii obejmującego organ wykonawczy, przedstawiciela organu stanowiącego i wyższe kierownictwo jednostek gminy;
15. ram finansowych i źródeł finansowania.

Harmonogram opracowania projektu
Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice na lata 2025-2034

l.p.	Etap prac nad projektem Strategii	Termin zakończenia
1.	Przeprowadzenie szkolenia przygotowującego osoby zaproszone do uczestnictwa w warsztatach strategicznych. Przeprowadzenie społecznych warsztatów strategicznych, gospodarczych warsztatów strategicznych i przestrzennie-środowiskowych warsztatów strategicznych.	maj 2024
2.	Przeprowadzenie badań ankietowych mieszkańców, w tym odrębnie młodzieży i seniorów, a także badań ankietowych przedsiębiorców.	sierpień 2024
3.	Opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy.	wrzesień 2024
4.	Opracowanie pierwszej wersji projektu Strategii.	grudzień 2024
5.	Przeprowadzenie konsultacji projektu Strategii z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.	styczeń/luty 2025
6.	Przygotowanie raportu z konsultacji społecznych.	luty 2025
7.	Uzyskanie opinii Zarządu Województwa Dolnośląskiego dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.	marzec 2025
8.	Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko lub uzyskanie zgody na odstąpienie od jej przeprowadzenia.	wystąpienie o odstąpienie – kwiecień 2025 przeprowadzenie oceny – maj-lipiec 2025
9.	Przeprowadzenie ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji projektu Strategii.	lipiec 2025
10.	Przedłożenie Radzie Miejskiej finalnej wersji projektu Strategii do uchwalenia.	sierpień 2025

Terminy wskazane w harmonogramie mają charakter orientacyjny. Ich zmiana w zakresie nieznacznych przesunięć nie powoduje konieczności zmiany uchwały Rady określającej tryb i harmonogram.

Tryb konsultacji z podmiotami,
o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

1. Za przeprowadzenie konsultacji odpowiada Burmistrz Jelcza-Laskowic.
2. Konsultacje odbędą się zgodnie z art. 6 ust. 3, 5 i 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, w oparciu o Zarządzenie Burmistrza Jelcza-Laskowic.
3. Zasadą stosowaną podczas konsultacji będzie dążenie do zaangażowania w konsultacje mieszkańców gminy oraz lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych, poprzez informowanie o konsultacjach zapewniające dużą skuteczność przekazania informacji oraz dobór terminów i metod konsultacji dogodnych dla interesariuszy oraz zgodnych z celami konsultacji.
4. Konsultacje z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz mieszkańcami gminy przeprowadzone zostaną co najmniej w sposób następujący:
 - a. poprzez organizację warsztatu konsultacyjnego;
 - b. poprzez zamieszczenie projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag na stronie internetowej Gminy Jelcz-Laskowice;
 - c. poprzez stworzenie możliwości bezpośredniego składania formularza zgłaszania uwag w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice;
 - d. poprzez stworzenie możliwości przesłania formularza zgłaszania uwag drogą listowną do wyznaczonej komórki organizacyjnej Urzędu Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice.
5. Konsultacje z sąsiednimi gminami i ich związkami, jak również z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, zostaną przeprowadzone pisemnie – poprzez przekazanie projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag.
6. Lokalni partnerzy społeczni i gospodarczy oraz mieszkańcy gminy zostaną powiadomieni o terminie oraz sposobach konsultowania projektu Strategii za pomocą: ogłoszenia na stronie internetowej Gminy, informacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Jelcz-Laskowice, ogłoszenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice oraz drogą e-mailową w przypadku podmiotów, z którymi zwyczajowo utrzymuje się taką formę komunikacji.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259, 1273) „Przez politykę rozwoju rozumie się zespół wzajemnie powiązanych działań podejmowanych i realizowanych w celu zapewnienia trwałego i zrównoważonego rozwoju kraju, spójności społeczno-gospodarczej, regionalnej i przestrzennej, podnoszenia konkurencyjności gospodarki oraz tworzenia nowych miejsc pracy w skali krajowej, regionalnej lub lokalnej”. Zgodnie z art. 3 tej ustawy, politykę rozwoju prowadzi między innymi samorząd gminy. Z kolei jej art. 4. ust. 1. stanowi, że „Politykę rozwoju prowadzi się na podstawie strategii rozwoju [...]”, a art. 9. wyjaśnia, że strategią rozwoju jest „strategia rozwoju gminy – dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)”. Strategia rozwoju gminy stanowi zatem podstawę prowadzenia przez samorząd gminy jej polityki rozwoju.

Samorząd gminy Jelcz-Laskowice nie posiada obowiązującej strategii rozwoju gminy i choć obowiązek jej opracowania przez samorząd gminy wejdzie w życie 1 stycznia 2026 (zgodnie z art. 6 pkt 1 ppkt a) ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688)), to sytuacja ta ogranicza już jego możliwości w zakresie prowadzenia wskazanej polityki rozwoju.

Opracowanie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice na lata 2025-2034, zwanej dalej także Strategią, zmieni tę sytuację pozwalając na:

- udoskonalenie trafności, skuteczności i efektywności działań samorządu gminy, w tym jej jednostek i spółek, poprzez pogłębienie ich dostosowania do atutów, szans, problemów i zagrożeń gminy, a także do oczekiwań i aspiracji mieszkańców oraz przedsiębiorców, skutkujące przyspieszeniem społecznego, gospodarczego i przestrzenno-środowiskowego, zrównoważonego rozwoju gminy;
- wypełnienie przez samorząd gminy zobowiązania ustawowego w zakresie opracowania strategii rozwoju gminy przed terminem jego wejścia w życie (1 stycznia 2026),
- uwzględnienie polityki przestrzennej gminy określonej w Strategii w ustaleniach planu ogólnego oraz w planach miejscowych, uchwalanych przez Radę Miejską w Jelczu-Laskowicach, zgodnie z reformą planowania i zagospodarowania przestrzennego wprowadzoną ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688);
- zapewnienie spójności wszystkich obligatoryjnych i fakultatywnych planów i programów rozwoju gminy, uchwalanych przez Radę Miejską w Jelczu-Laskowicach, z celami i kierunkami rozwoju gminy określonymi w Strategii;
- wykorzystanie Strategii w pozyskiwaniu przez samorząd gminy, w tym jej jednostki i spółki, krajowych, unijnych i innych zagranicznych środków pomocowych, w tym w szczególności w ramach perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027;
- wykorzystywanie jej przez lokalne organizacje pozarządowe, a także przez innych lokalnych interesariuszy, jako instrumentu kierującego ich działalność i ułatwiającego im pozyskiwanie krajowych, unijnych i innych zagranicznych środków pomocowych, w tym w szczególności w ramach perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027.

Wobec powyższego, podjęcie przedmiotowej uchwały uznaje się za zasadne.

BURMISTRZ

Bogdan Szcześniak