

Projekt

z dnia 22 stycznia 2020 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W JELCZU - LASKOWICACH**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 w związku z art.40 ust.1, art.41 ust.1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 t. j.) oraz art.6k ust.1 pkt 1 w związku z art. 6j ust. 1 pkt.1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 t. j.) Rada Miejska w Jelczu-Laskowicach uchwala co następuje:

**§ 1.** Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, ustalana jest jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz ustalonej stawki opłaty.

**§ 2. 1.** Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny, o której mowa w § 1 w wysokości 20,00 zł miesięcznie.

**§ 3.** Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w dwukrotnej wysokości opłaty od mieszkańca ustalonej w § 2 co stanowi kwotę 40,00 zł miesięcznie.

**§ 4.** Dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, ustala się zwolnienie w wysokości 1,20 zł opłaty ustalonej w §2.

**§ 5.** Traci moc uchwała nr VIII.79.2019 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty ze zmianami.

**§ 6.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Jelcza-Laskowic.

**§ 7.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Rada Prawny  
Andrzej Węźniak

## UZASADNIENIE

Po przeanalizowaniu należności z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszonych przez właścicieli nieruchomości oraz kosztów, jakie Gmina poniosła na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami w roku 2019 stwierdza się, że stawki przyjęte uchwałą nr VIII.79.2019 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 25 kwietnia 2019 r. nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu. Należy nadmienić, że przyjęta ww. uchwałą stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 15 zł na osobę zaczęła obowiązywać od dnia 1 lipca br. Wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami wyniosą 3 578 000zł. W odniesieniu do wydatków w roku 2019 tj. ok. 4 384 397,29 zł, Gmina osiągnie deficyt rzędu 806 397,29 zł co stanowi 3,12 zł/mieszkańca w skali całego roku. Zakład Gospodarowania Odpadami Gać Sp. z o.o. na podstawie Uchwały nr 6/2019 z dnia 09.12.2019 r. dokonał podwyżki cen za przyjęcie 1 Mg zmieszanych i segregowanych odpadów komunalnych, obowiązujących od 01.01.2020 r., które wzrosły w stosunku do cen z 2019 r. w przypadku 1 Mg zmieszanych odpadów komunalnych o 5,11% oraz cen odpadów segregowanych (papier, szkło, metale i tworzywa, bioodpady), średnio o 65,98 % . Przykładowe propozycje cen obrazuje poniższe zestawienie:

Cena brutto odpadu	Zmiesz. kom.	Papier	Szkło	Plastik	Bio	Gabaryt	Gruz zm.	Izolac.	Opony
2019	380,16	23,76	23,76	113,4	102,6	237,60	421,2	540	388,80
<b>2020</b>	<b>399,60</b>	<b>43,20</b>	<b>54</b>	<b>189</b>	<b>151,2</b>	<b>324</b>	<b>540</b>	<b>1620</b>	<b>648</b>
% wzrostu	5,11	82	127,3	67	47,70	36,4	28,2	200	66,7

Rosnące ceny zagospodarowania odpadów spowodują w 2020 r. znaczny wzrost kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na rosnące koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych mają również wpływ następujące czynniki:

1. Zbyt duży udział zmieszanych odpadów komunalnych w strumieniu odbieranych odpadów, co w konsekwencji prowadzi do zbyt dużej masy pozostałości po mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu zmieszanych odpadów komunalnych kierowanej do składowania. Od 2013 r. notowany jest ciągły wzrost średniej ilości odpadów na jednego mieszkańca wynoszący w roku 2013 - 282,5 kg, w roku 2018 - 350,7 kg a w 2019 r. - 377 kg. Zgodnie z danymi publikowanymi przez GUS masa wytworzonych odpadów komunalnych w roku 2013 wynosiła 314 kg, a w roku 2018 – 374 kg.

2. Rosnące koszty opłat środowiskowych za składowanie odpadów:

- 2017 r. – 74,26 zł/Mg
- 2018 r. – 140,00 zł/Mg
- 2019 r. – 170,00 zł/ Mg – wzrost o 231%
- 2020 r. – 270,00 zł/Mg

3. Rosnące koszty odbioru odpadów wynikające ze zmian w przepisach prawa, wprowadzające standaryzację selektywnej zbiórki odpadów komunalnych narzucając segregowanie **pięciu frakcji (odbiór bioodpadów)** - Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu

selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. z 2017 r. poz.19) . Wprowadzenie do odbioru dodatkowej frakcji BIO nastąpiło 16.01.2018 r. wraz z podpisaniem nowej umowy z ZGK Sp. z o.o. na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Cena w Instalacji Komunalnej za 1Mg bioodpadów w roku 2018 wynosiła 86,40 zł, w roku 2019 wynosi 102,60 zł, natomiast na rok 2020 przyjęto cenę w wysokości 151,20 zł. Rosnące ceny za 1 Mg bioodpadów przy wzrastającej masie odebranych bioodpadów ma znaczny wpływ na rosnące koszty systemu.

4. Rosnące koszty pracownicze wynikające ze wzrostu płacy minimalnej:

Wynagrodzenie za pracę	2013 rok	2019 rok	2020 rok	Uwagi
Minimalne wynagrodzenie	1 600,00 zł	2 250,00 zł	2600,00 zł*	Wzrost o 62,55%**
Przeciętne wynagrodzenie	3 823,32 zł***	4931,59 zł****	-	Wzrost o 29%

\* bez dodatku stażowego

\*\*odnosi się do lat 2013 i 2020

\*\*\*odnosi się do IV kw. 2013 r.

\*\*\*\* odnosi się do III kw. 2019 r.

5. Nadpodaż odpadów surowcowych.

Do 2018 r. ceny za przyjęcie przez ZGO Gać niektórych frakcji surowcowych nie ulegały zmianom, ponieważ recyklerzy płacili za odbiór, w związku z czym pozyskane środki pozwalały na utrzymanie cen na stabilnym poziomie. Obecnie sytuacja się zmieniła. Ograniczony popyt i trudności w zbywaniu niektórych frakcji surowcowych spowodował konieczność wnoszenia przez ZGO Gać opłaty na rzecz recyklerów za przyjęcie i zagospodarowanie surowców wtórnych a w konsekwencji wzrost cen jednostkowych za przyjęcie 1 Mg do Instalacji Komunalnej.

6. Zakaz składowania frakcji energetycznej przyczynia się do wzrostu problemów z jej zagospodarowaniem. Cementownie podnosząc swoje wymagania co do procentowego udziału suchej masy w 1 Mg odbieranego paliwa alternatywnego RDF zmusiły ZGO Gać do poniesienia nakładów na proces dosuszania RDF-u, przyczyniając się do podwyżki cen przyjmowanych do Instalacji niesegregowanych(zmieszanych) odpadów komunalnych oraz odpadów wielkogabarytowych.

7. Nowe wymagania dotyczące procedury uzyskania zezwolenia na zbieranie i magazynowanie odpadów w PSZOK a także nowe obostrzenia dotyczące ochrony przeciwpożarowej wprowadzone nowelizacją ustawy o odpadach i ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska nakładają obowiązek prowadzenia wizyjnego systemu monitorowania miejsca magazynowania odpadów, sporządzenia operatu przeciwpożarowego w celu uzyskania uzgodnienia komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej, ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, uzyskania zaświadczeń o niekaralności i braku nałożenia kar.

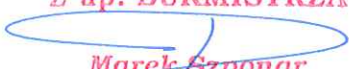
8. System monitorowania gospodarki odpadami komunalnymi w oparciu o BDO spowoduje wzrost kosztów unieszkodliwienia przeterminowanych leków zbieranych w ramach nieprofesjonalnej zbiórki w Aptekach na terenie miasta Jelcz-Laskowice poprzez zlecenie prowadzenia elektronicznej ewidencji odpadów podmiotowi odbierającemu przeterminowane leki z aptek.

Wymienione koszty wzrastają systematycznie od roku 2013. Podwyżka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stała się konieczna, ponieważ istnieje ryzyko wypowiedzenia przez ZGK Sp. z o.o. umowy na odbiór, transport i zagospodarowanie (w tym odzysk i unieszkodliwienie) odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w Gminie Jelcz-

Laskowice, a także wywóz i zagospodarowanie odpadów segregowanych z PSZOK (Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych) zlokalizowanego przy ul. Techników 6 w Jelczu-Laskowicach, z powodu strat ponoszonych w wyniku jej realizacji wynoszących w 2019 r. 450 000 zł.

W ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mieszkańcy otrzymują nieodpłatnie pojemniki na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, worki na odpady segregowane oraz nieograniczony dostęp do PSZOK. Zwiększeniu ulegnie także różnica pomiędzy stawką opłaty dla mieszkańców, którzy zbierają odpady w sposób selektywny i stawką opłaty w przypadku kiedy obowiązek selektywnego zbierania odpadów nie jest realizowany. Ma to na celu zachęcenie mieszkańców do selektywnego zbierania odpadów oraz ograniczenia powstawania odpadów u źródła. Poprawna segregacja i wzrost masy odpadów przekazanych do recyklingu umożliwią osiągnięcie wymaganych ustawowo poziomów recyklingu oraz wpływa na zmniejszenie ilości odpadów kierowanych do składowania, co przekłada się na ograniczenie kosztów gospodarowania odpadami.

Wobec powyższego konieczne jest dostosowanie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty do rzeczywistych kosztów zagospodarowania odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości zamieszkałych przez mieszkańców Gminy Jelcz-Laskowice, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Z up. BURMISTRZA  
  
Marek Szponar  
Zastępca Burmistrza