

z dnia 25 września 2020r.

w sprawie uznania skargi na dyrektorów szkół lub placówek oświatowych za zasadną

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.),

Rada Miejska w Jelczu-Laskowicach uchwala, co następuje:

§ 1.

Wniesioną w dniu 20 sierpnia 2020 r. skargę na dyrektorów szkół lub placówek oświatowych uznaje się za zasadną.

§ 2.

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
RADY MIEJSKIEJ

Beata Bejda
Beata Bejda

UZASADNIENIE

W dniu 20 sierpnia 2020 r. do Urzędu Miasta i Gminy w Jelczu - Laskowicach wpłynęła skarga Pana K.J. na dyrektorów szkół lub placówek oświatowych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, działająca w imieniu Rady, po dokonaniu szczegółowej analizy wniesionej skargi, jak również po zapoznaniu się z udzielonymi wyjaśnieniami ustaliła, co następuje:

Zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z 17.02.2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. z 2020 r., poz. 346) – dalej u.i., podmiot publiczny, organizując przetwarzanie danych w systemie teleinformatycznym, jest obowiązany zapewnić możliwość przekazywania danych również w postaci elektronicznej przez wymianę dokumentów elektronicznych związanych z załatwianiem spraw należących do jego zakresu działania, wykorzystując informatyczne nośniki danych lub środki komunikacji elektronicznej. Na podstawie art. 16 ust. 1a u.i. podmiot publiczny obowiązany jest udostępnić elektroniczną skrzynkę podawczą, spełniającą standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, oraz zapewnić jej obsługę.

W świetle art. 2 ust. 1 pkt 2 u.i. przepisy ustawy stosuje się do realizujących zadania publiczne określone przez ustawy jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego jest prowadzona w formie jednostki budżetowej i wobec tego odnoszą się do niej regulacje wskazane w art. 16 i art. 16a u.i. A zatem w szkole publicznej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego powinna funkcjonować elektroniczna platforma usług administracji publicznej (zob. też wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z 30.03.2016 r., II SAB/Gd 213/15).

Stosownie do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 17 maja 2010 r. (wyrok WSA z dnia 17 maja 2010 r. II SAB/Kr 35/10, Lex nr 668116), dyrektor publicznej gminnej szkoły podstawowej jest w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej – dalej u.i.p., podmiotem zobowiązanym do udostępniania informacji publicznych. Elektroniczną skrzynką podawczą w rozumieniu ustawy o informatyzacji, jest dostępny publicznie środek komunikacji elektronicznej służący do przekazywania dokumentu elektronicznego do podmiotu publicznego przy wykorzystaniu powszechnie dostępnego systemu teleinformatycznego. Te same konkluzje można zastosować w odniesieniu do szkoły prowadzonej przez gminę.

Prawdą jest, że podmiot publiczny, organizując przetwarzanie danych w systemie teleinformatycznym, jest obowiązany zapewnić możliwość przekazywania danych również w postaci elektronicznej przez wymianę dokumentów elektronicznych związanych z załatwianiem spraw należących do jego zakresu działania, wykorzystując informatyczne nośniki danych lub środki komunikacji elektronicznej. W swoim założeniu elektroniczna skrzynka podawcza ma udostępnić świadczone usługi drogą elektroniczną. Z punktu widzenia prawnego szkoła, jako podmiot publiczny ma obowiązek tworzenia elektronicznej skrzynki podawczej.

Z praktycznego punktu widzenia wyposażenie wszystkich szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Jelcz-Laskowice jest zadaniem trudnym i kosztownym. Z uwagi na problemy techniczne oraz wysokie koszty wdrożenia systemu Gmina Jelcz-Laskowice – mając świadomość obowiązku wynikającego z u.i. – podejmie działania związane z wyposażeniem szkół w systemy informatyczne, jednak nie jest to zadanie o charakterze priorytetowym. Te ostatnie stanowi bowiem katalog zadań własnych gminy, o którym mowa w art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.).

Mając na względzie świadczenie niezbędnych usług, w tym edukacji publicznej (art. 7 ust. 1 pkt 8 wyżej wskazanej ustawy) Gmina Jelcz-Laskowice koncentruje się na zapewnieniu kształcenia dzieci i młodzieży.

W związku z powyższym skargę należy uznać za zasadną.

PRZEWODNICZĄCA
RADY MIEJSKIEJ

Beata Bejda