

UCHWAŁA NR XVI/190/2025
RADY MIEJSKIEJ W JELCZU - LASKOWICACH

z dnia 30 maja 2025 r.

w sprawie przekazania skargi według właściwości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

Rada Miejska w Jelczu-Laskowicach uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać skargę na działania Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach Wojewodzie Dolnośląskiemu, jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. 1. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach do przekazania skargi, o której mowa w § 1 uchwały, organowi właściwemu do jej rozpatrzenia, wraz z niniejszą uchwałą.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach do zawiadomienia Skarżącego o przekazaniu skargi właściwemu organowi i przesłania niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Jacek Załubski

Uzasadnienie

W dniu 16 kwietnia 2025 r. do Urzędu Miasta i Gminy Jelcz - Laskowice wpłynęło pismo zatytułowane: „Skarga na działania Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach.”

Przewodniczący Rady Miejskiej pismem z dnia 17.04.2025 r. wystąpił do Burmistrza Jelcza-Laskowic z prośbą o spowodowanie sporządzenia analizy prawnej, przez służby prawne tutejszego Urzędu, w przedmiocie wniesionego pisma.

W dniu 28.04.2025 r. do Przewodniczącego Rady Miejskiej wpłynęło stanowisko prawne sporządzone przez służby prawne tutejszego Urzędu, z którego jednoznacznie wynika, że pismo z dnia 16 kwietnia 2025 r. (*data wpływu do tut. Urzędu*), ma charakter skargi w rozumieniu Działu VIII, Rozdziału 2, Kodeksu postępowania administracyjnego, a organem właściwym do jej rozpatrzenia jest Wojewoda Dolnośląski.

Przewodniczący Rady Miejskiej pismem z dnia 29.04.2025 r. przekazał ww. skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem wypracowania projektu rozstrzygnięcia wraz z uzasadnieniem.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, działająca w imieniu Rady, dokonała szczegółowej analizy otrzymanej skargi i ustaliła, co następuje:

Zgodnie z art. 223 § 1 Kpa organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.

Art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego przewiduje, że rada gminy właściwa jest do rozpoznania skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 ww. ustawy. Do żadnej z tych kategorii podmiotów nie należy przewodniczący rady gminy.

Zgodnie z art. 20 Kodeksu postępowania administracyjnego właściwość rzeczową organu administracji publicznej ustala się według przepisów o zakresie jego działania, należy zatem stwierdzić, że kompetencje do rozpoznania przez radę gminy skargi na jej przewodniczącego nie wynikają także z ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Praktyka organów nadzoru (województw), ale przede wszystkim wykładnia celowościowa przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, przemawiają za tym, że organem właściwym do rozpatrzenia skarg na przewodniczącego rady gminy jest ten sam organ, który posiada kompetencję do rozpatrywania skarg na działalność rady gminy, a więc wojewoda. Trudno bowiem wywodzić kompetencję rady gminy do rozpatrywania skargi na jej przewodniczącego z przepisów ustrojowych zawartych w przepisach wymienionej ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności art. 19 ust. 1 tej ustawy, który dotyczy powoływania i odwoływania przewodniczącego rady gminy.

Postępowanie skargowe jest unormowane w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego i na ich gruncie w pierwszej kolejności należy dokonywać wykładni w zakresie organów właściwych do rozpatrzenia skargi. Co więcej, przepis art. 229 wyraźnie określa, iż jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organami właściwymi do rozpatrzenia skargi są organy wskazane w tym przepisie.

Żaden przepis szczególny nie określa organu właściwego do rozpatrzenia skargi na przewodniczącego rady gminy, w szczególności przepisów takich nie zawiera ustawa o samorządzie gminnym. Dlatego przepisami prawa, z których należy wywodzić taką kompetencję są wyłącznie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

W związku z powyższym zasadnym jest przekazanie skargi Wojewodzie Dolnośląskiemu, celem rozpoznania.